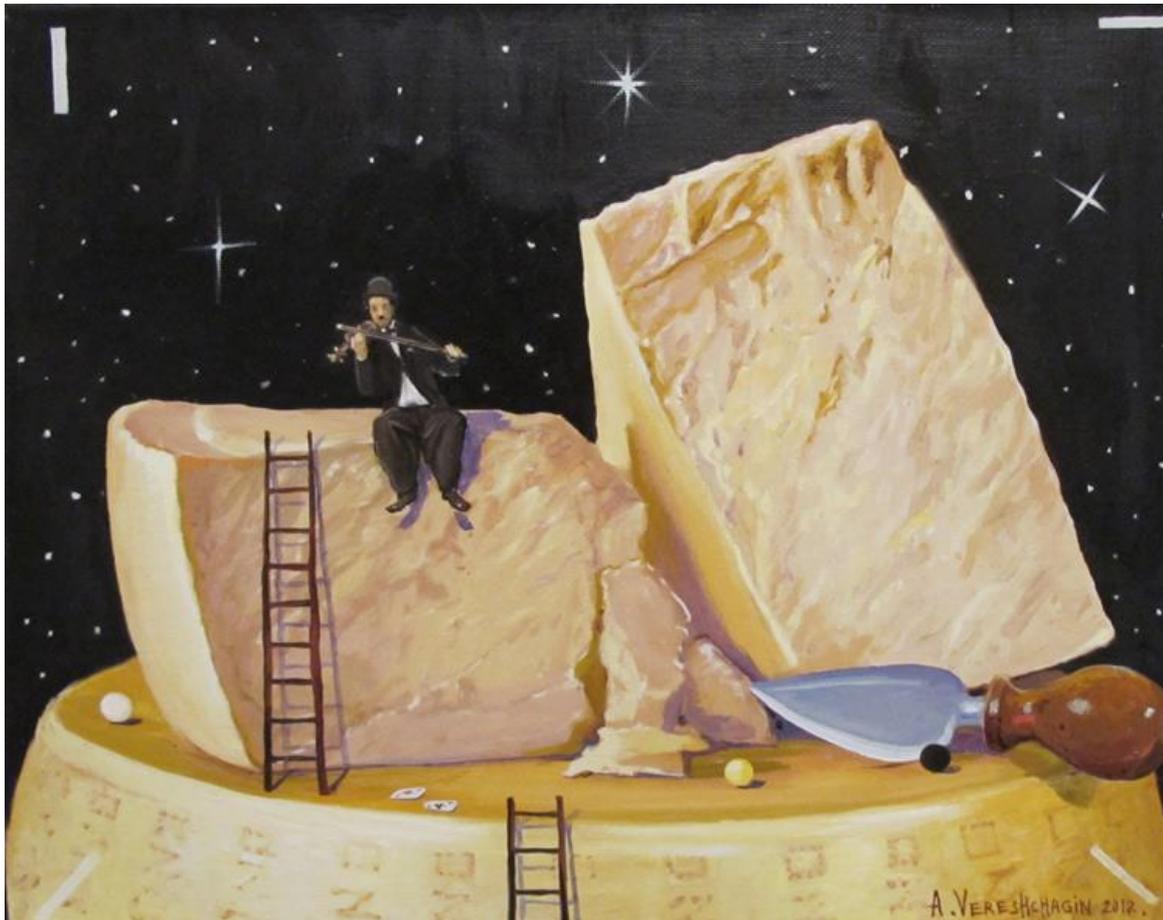


Интересы личности, общества и государства в динамике преодоления рисков и угроз безопасности



Тема № 5



**Особенности
начального
этапа
экономической
реформы в
России**

Лекция, 2 часа



Гость не пришел



Уважаемый Александр Васильевич!

Очень правильный курс Вы организовали для студентов. Будь у меня реалистическая возможность посещать этот майнор, то сам для себя бы извлек много пользы, безопасность предпринимательской деятельности сейчас, впрочем как и всегда, актуальна. Но прочитав Ваши вступительные материалы, я понимаю, что сам не готов поддержать Вас лекцией. Такого рода курсы – высокая ответственность, поскольку студенты настроены критически. К таким выступлениям надо очень серьезно готовиться, поднимать большое количество материала. Считаю неправильным прийти и прочитать подобную лекцию, используя исключительно личный опыт, а системно я никогда не погружался в этот вопрос. Позвольте отклонить Ваше приглашение.

А. Чубайс
Председатель Правления
ООО «УК «РОСНАНО»



ООО "УК "Роснано"
117036, г. Москва, пр-т 60-летия Октября, 10А,
Т: +7495 988 53 88, Ф: +7495 988 53 99





План лекции:

- 1. Предпосылки распада СССР и создания новой России.**
 - Марксистская теория общественного развития.
 - Оценка проблемы трансформации общественно-экономических формаций.
 - Динамика перехода, соотношение социально-политических сил.
- 2. Первые шаги в области государственного и общественного развития.**
 - Зарождение политического плюрализма.
 - Динамика забастовочного движения.
 - Угроза распада РСФСР и проблемы региональной политики.
 - Конфликты в высших эшелонах власти.
 - Тактические действия в исполнительной власти.
 - Государственная программа приватизации.
- 3. Государственная программа приватизации.**
 - Цели и способы приватизации.
 - Первый, второй и третий варианты приватизации.
 - Структура и группы интересов участников сделок приватизации.
- 4. Риски и угрозы в области политической, экономической и социальной реформы.**

**Предпосылки распада СССР и
создания новой России**



Марксистская теория общественного развития

Общественно-экономические формации:

Антагонистические:

- Поздняя первобытно-общинная
- Рабовладельческая
- Феодалная
- Капиталистическая

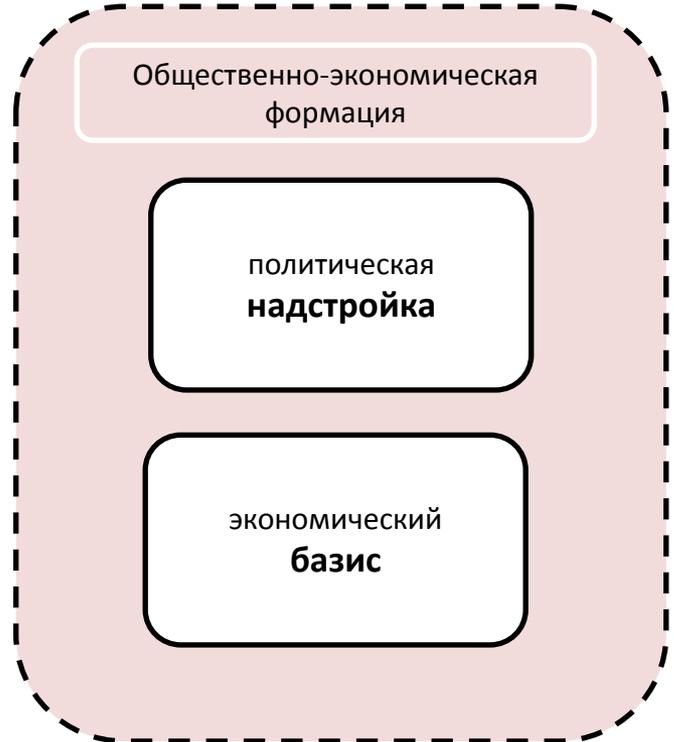
Высшая форма капитализма – монополистический империализм.

Неантагонистические:

- Ранняя первобытно-общинная
- Коммунистическая

Состоит из двух последовательных стадий: социалистической и коммунистической.

Конфликт между основными классами и социальными слоями





Союз Советских Социалистических Республик (1922 – 1991 гг.)

Символы и статистика



Государственный герб СССР

Статистика по итогам 1990 г.

Территория – 22 403, 0 тыс. кв. км.
Население – 288, 6 млн. чел.
Занятое население – 138, 5 млн. чел.
Естественный прирост населения – 1 868 тыс. чел.
Число предприятий промышленности – 46, 7 тыс.
Совокупный ВВП – 1000 млрд. руб.



Государственный флаг СССР

Доходы государственного бюджета – 471, 6 млрд. руб.
Расходы государственного бюджета – 513, 2 млрд. руб.
Выданные ссуды – 31 483, 4 млн. руб.
Погашенные ссуды – 12 723, 9 млн. руб.
Вклады населения – 381, 4 млрд. руб.

Административно-территориальное деление СССР



Азербайджанская ССР



Армянская ССР



Белорусская ССР



Грузинская ССР



Казахская ССР



Киргизская ССР



Латвийская ССР



Литовская ССР



Молдавская ССР



РСФСР



Таджикская ССР



Туркменская ССР



Узбекская ССР



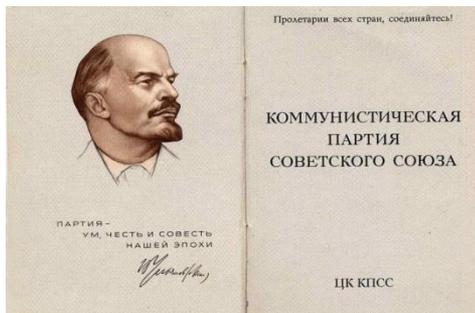
Украинская ССР



Эстонская ССР

Политическая система. Конституция СССР (1977 г.)

Статья 6. Руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и общественных организаций является Коммунистическая партия Советского Союза. КПСС существует для народа и служит народу. Вооруженная марксистско-ленинским учением, Коммунистическая партия определяет генеральную перспективу развития общества, линию внутренней и внешней политики СССР, руководит великой созидательной деятельностью советского народа, придает планомерный научно обоснованный характер его борьбе за победу коммунизма. Все партийные организации действуют в рамках Конституции СССР.



Партийный билет члена КПСС



Значок комсомольца



Значок пионера



Значок октябренка

По состоянию на 01.01.1989 г. в КПСС состояло 18 487 822 человека

Генеральные секретари ЦК КПСС



Сталин Иосиф
Виссарионович
(1922-1953)

Хрущев Никита
Сергеевич
(1953-1964)

Брежнев Леонид Ильич
(1964-1982)



Андропов Юрий
Владимирович
(1982-1984)

Черненко Константин
Устинович
(1984-1985)

Горбачев Михаил
Сергеевич
(1985-1991)



ПОЛИТБЮРО ЦК КПСС



Леонид Ильич
БРЕЖНЕВ
Нов. Советская (28.09.1912),
Свердловская область (28.09.1912)



Юрий Владимирович
АНДРОПОВ
Нов. Советская (28.09.1914)



Николай Сергеевич
СИТАРОВ
Нов. Советская (28.09.1912),
Свердловская (28.09.1912)



Виктор Викторович
ГРИШИН
Нов. Советская (28.09.1912)



Андрей Андреевич
ГРОМЫКО
Нов. Советская (28.09.1912)



Андрей Александрович
КОПЫЛОВ
Нов. Советская (28.09.1912),
Свердловская (28.09.1912)



Дмитрий Александрович
ПАВЛОВ
Нов. Советская (28.09.1912)



Алексей Александрович
РОМАНОВ
Нов. Советская (28.09.1912),
Свердловская (28.09.1912)



Геннадий Викторович
ЕГОРОВ
Нов. Советская (28.09.1912)



Михаил Александрович
СОЛОВЬЕВ
Нов. Советская (28.09.1912),
Свердловская (28.09.1912)



Евгений Александрович
АНДРОПОВ
Нов. Советская (28.09.1912)



Геннадий Викторович
ЕГОРОВ
Нов. Советская (28.09.1912)



Валентин Александрович
ПАВЛОВ
Нов. Советская (28.09.1912),
Свердловская (28.09.1912)



Евгений Александрович
АНДРОПОВ
Нов. Советская (28.09.1912)



Дмитрий Александрович
ПАВЛОВ
Нов. Советская (28.09.1912)



Геннадий Викторович
ЕГОРОВ
Нов. Советская (28.09.1912)



Алексей Александрович
РОМАНОВ
Нов. Советская (28.09.1912)



Геннадий Викторович
ЕГОРОВ
Нов. Советская (28.09.1912)



Леонид Ильич
БРЕЖНЕВ
Нов. Советская (28.09.1912),
Свердловская (28.09.1912)



Евгений Александрович
АНДРОПОВ
Нов. Советская (28.09.1912)



Николай Сергеевич
СИТАРОВ
Нов. Советская (28.09.1912)



Валентин Александрович
ПАВЛОВ
Нов. Советская (28.09.1912)



Евгений Александрович
АНДРОПОВ
Нов. Советская (28.09.1912)



Евгений Александрович
АНДРОПОВ
Нов. Советская (28.09.1912)



Михаил Александрович
СОЛОВЬЕВ
Нов. Советская (28.09.1912)



Геннадий Викторович
ЕГОРОВ
Нов. Советская (28.09.1912)



Леонид Ильич
БРЕЖНЕВ
Нов. Советская (28.09.1912),
Свердловская (28.09.1912)

«В 1986 г. на мировом рынке произошло резкое снижение цен на нефть и газ, а в нашем экспорте традиционно был высокий удельный вес энергоносителей. Что было делать? Самое логичное – изменить структуру экспорта. Увы, сделать это достаточно быстро могли лишь самые экономически развитые страны. Наши же промышленные товары были на мировом рынке неконкурентоспособны. Возьмем, например, машиностроение. Объем экспорта его продукции по сравнению с 86-м годом не изменился, но ведь шла она практически только в страны СЭВ. «Капиталисты» брали едва ли 6% от всего машиностроительного экспорта! Вот почему мы и вывозили в основном сырье».



Николай Иванович Рыжков

Десять лет великих
потрясений.
1995. М. Книга.
Просвещение. Милосердие

«Финансовая ситуация во внешнеэкономической деятельности продолжает ухудшаться, что размывает доходную базу бюджета и серьезно ослабляет наши усилия по ликвидации его дефицита... Доля этих поступлений опускается до самой низкой точки за последние годы и составит в доходах бюджета около 14%. Возрастает и внешняя задолженность. Объем внешнего долга достиг уровня, за которым он начинает возрастать уже без новых займов, лишь за счет увеличения расходов по его обслуживанию. На оплату долгов и процентов уже в 1990 г. придется израсходовать почти всю выручку от экспорта продукции топливно-энергетического комплекса».



Валентин Сергеевич Павлов

Доклад о государственном
бюджете СССР на 1990 г.



Михаил Сергеевич Горбачев

Доклад на Пленуме ЦК
КПСС летом 1990 г.

«Нам досталось крайне тяжелое наследие. Наша экономика и весь общественный организм изнемогали от хронических болезней. Запущенность деревни, сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности, плачевное состояние нашей природы, устаревшая структура производства, отставание в науке и технике – разве все это не последствие экономической и технической политики, проводившейся десятилетиями?»

Социально-политические процессы в стране

НФ в поддержку перестройки

США

Техническая поддержка демократическим движениям в союзных республиках через Польшу



- культурное возрождение
- экономическая самостоятельность
- защита окружающей среды

02.1988 г.

Движение «Карабах» (Армения, НКАО)

Решение Совета НКАО о выходе их состава Азербайджана

05.1988 г.

Народный фронт (Эстония)

06.1988 г.

«Саюдис» (Литва)

02.1989 г.

Решение сейма «Саюдиса» о восстановлении государственного суверенитета Литвы

08.1988 г.

Народный фронт (Азербайджан)

10.1988 г.

Движение за перестройку (Латвия)



Центробежные тенденции

Государственный комитет по чрезвычайному положению

ГКЧП

18-21.08.1991 г.



gkchpzaiav.mp3

← Организация сопротивления



Изолирован на
госдача в Форосе

Олег БАКЛАНОВ,
первый заместитель
председателя
Совета обороны.
Сейчас:
председатель
Общества дружбы
и сотрудничества
народов России и
Украины.



Владимир КРЮЧКОВ,
председатель КГБ
СССР.
Сейчас:
пенсионер, опубли-
ковал 3 книги, в
одной из которых
написал об
отношении к путчу
(см. цитату).



Валентин ПАРЛОВ,
премьер-министр
СССР. Сделал
карьеру банкира,
скончался 30
марта 2003 года.



Борис ПУГО,
министр
внутренних дел
СССР. Застре-
лился при
попытке ареста
вскоре после
провала путча.



Василий СТАРОДУБЦЕВ,
председатель
Крестьянского
союза СССР.
Сейчас: возглавля-
ет Крестьянский
союз России,
Международный
агропромышлен-
ный союз.



Александр ТИЗЯКОВ,
вице-президент
Научно-промыш-
ленного союза
СССР.
Сейчас: руководит
Ассоциацией
директоров про-
мышленных
предприятий и
предпринимате-
лей.



Дмитрий ЯЗОВ,
министр
обороны СССР.
Сейчас:
главный военный
советник
Главного управ-
ления междуна-
родного
военного
сотрудничества
Министерства
обороны РФ.



Геннадий ЯНАЕВ,
вице-президент
СССР.
Сейчас: пенсио-
нер, работает
консультантом
Комитета вете-
ранов и инвали-
дов государст-
венной службы
"Родина
и Честь".



Валентин ВАРЕННИКОВ,
заместитель
министра оборо-
ны СССР.
Сейчас: депутат
Госдумы от
партии "Родина",
первый замести-
тель председа-
теля Комитета
Госдумы по делам
ветеранов.



Анатолий ЛУКЬЯНОВ,
председатель
Верховного Совета
СССР.
Сейчас:
пенсионер, совет-
ник фракции
КПРФ в
Госдуме.



СОВЕТ МИНИСТРОВ РСФСР

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 августа 1991 г. № 435

г. Москва

О незаконном введении чрезвычайного положения

Совет Министров РСФСР, рассмотрев сложившуюся ситуацию, вызванную отстранением от руководства страной законно избранного Президента СССР и введением на территории страны чрезвычайного положения, отмечает неконституционность и незаконность этих действий, равно как и создание Государственного комитета по чрезвычайному положению в СССР и п о с т а н о в л я е т :

1. Поддержать обращение руководителей РСФСР "к гражданам России", принять к неукоснительному исполнению Указ Президента РСФСР от 19 августа 1991 г. № 59 и предложить Советам Министров республик в составе РСФСР, исполнительным органам власти автономных образований, краев и областей обеспечить выполнение этого Указа.

2. Исполнительным органам власти РСФСР всех уровней в своей деятельности неукоснительно руководствоваться действующим на территории РСФСР законодательством РСФСР.

3. Обратиться к правительствам всех союзных республик с призывом объединить усилия по защите и поддержанию конституционного порядка на всей территории СССР.

4. Обратиться к главам правительств всех государств мира, в Совет Безопасности и ООН с призывом осудить действия Государственного комитета по чрезвычайному положению в СССР, не признавать законность его власти в СССР и его представителей за рубежом.

5. Принято на заседании Совета Министров РСФСР единогласно.



Председатель
С.Т. Совета Министров РСФСР И. Силаев



ПРЕЗИДЕНТ

Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

УКАЗ

Совершив государственный переворот и отстранив насильственным путем от должности Президента СССР - Верховного Главнокомандующего Вооруженных Сил СССР,

Вице-президент СССР - Янаев Г.И.

Премьер-министр СССР - Павлов В.С.

Председатель КГБ СССР - Крючков В.А.

Министр внутренних дел СССР - Пуго В.К.

Министр обороны СССР - Язов Д.Т.

Председатель крестьянского союза - Стародубцев В.А.

Первый заместитель председателя Государственного комитета по обороне - Бакланов О.Д.

Президент ассоциации промышленности, строительства и связи - Тизяков А.И.

и их сообщники совершили тягчайшие государственные преступления, нарушив статьи 62 Конституции СССР, статьи 64, 69, 70, 70¹, 72 Уголовного Кодекса РСФСР и соответствующие статьи Основ уголовного законодательства Союза ССР и Союзных республик.

Изменив народу, Отчизне и Конституции они поставили себя вне Закона.

На основании вышеизложенного п о с т а н о в л я ю :

Сотрудникам органов прокуратуры, государственной безопасности, внутренних дел СССР и РСФСР, военнослужащим, осознающим ответственность за судьбу народа и государства, не желающим наступления диктатуры, гражданской войны, кровопролития дается право действовать на основании Конституции и законов СССР и РСФСР. Как Президент России от имени избравшего меня народа гарантирую Вам правовую защиту и моральную поддержку.

Судьба России и Союза в ваших руках.

Президент РСФСР

Б. Ельцин

Москва, Кремль

19 августа 1991 года № 63

22 г. В. О. м. к.

Соглашение о создании Содружества Независимых Государств

08.12..1991 г.



Подписали:

- Борис Ельцин (РСФСР)
- Геннадий Бурбулис (РСФСР)
- Леонид Кравчук (УССР)
- Витольд Фокин (УССР)
- Станислав Шушкевич (БССР)
- Вячеслав Кебич (БССР)

21.12..1991 г.

К соглашению присоединились Азербайджан, Армения, Казахстан, Киргизия, Молдавия, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан. Грузия присоединилась в 1993 г. В этом же году ратифицировал Азербайджан. В 1994 г. ратифицировала Молдавия.

25.12..1991 г.

Состоялась отставка М.С. Горбачева с поста Президента СССР



Егор Тимурович Гайдар

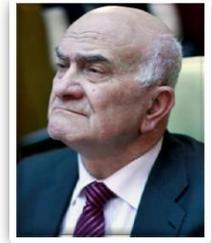
Дни поражений и побед.
2014. М. Альпина

«Осенью 1991 г. Геннадий Бурбулис, в то время госсекретарь РСФСР, предложил мне сформировать и возглавить рабочую группу по подготовке предложений о тактике российской экономической политики... Теперь энергичные действия стали неизбежными, затянувшаяся пауза тревожила, и я считал себя обязанным принять предложение... Нужно было срочно проанализировать информацию о состоянии экономики в целом и в ее отраслях, регионах: о товарных запасах, денежных потоках, долгах государства, внешних и внутренних. Только так можно было сделать сколь-нибудь достоверные прогнозы, подготовить рекомендации, оформить их в виде законченных проектов и постановлений.

- 1) Необходимость либерализации цен не вызывала сомнений;
- 2) Но эффективный рынок требует развитого частного сектора и не может нормально работать в условиях государственной экономики;
- 3) Не следует ли попытаться сделать рывок в области приватизации?
- 4) Ослабив государственный монополизм, приватизация введет в жизнь элементы конкуренции, без которой настоящих рыночных механизмов тоже не бывает;
- 5) Развитие института частной собственности, гарантии ее неприкосновенности не вырабатываются за считанные недели;
- 6) И еще у всех социальных групп собственные интересы. После социализма: как ни дели государственную собственность – всех не удовлетворишь;
- 7) При этом надежда на масштабное привлечение в российскую приватизацию иностранных инвесторов при высокой степени социально-политического риска ничтожна мала;
- 8) Хотелось обойтись без всякой экзотики, в максимальной степени используя приватизационные процессы, отработанные в зрелых рыночных экономиках».



Рудигер Дорнбуш



Евгений Ясин



Уильям Нортхауз



Анатолий Чубайс



Алексей Головков



Андрей Вавилов



Яков Уринсон



Леонид Григорьев



Владимир Машиц



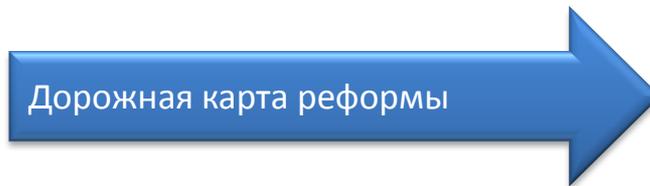
Константин Кагаловский



Андрей Нечаев

Монополия в области политики и полная централизация в области экономики

Революционные перемены

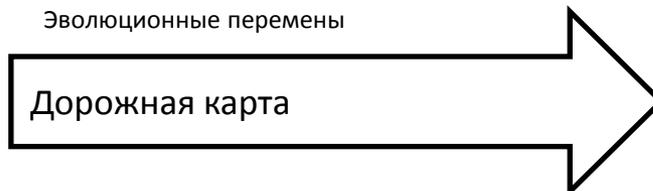


Демократическое правовое государство с экономикой рыночного типа

Взгляды оппонентов:

Монополия в области политики и полная централизация в области экономики

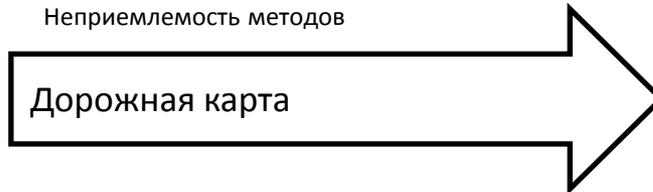
Эволюционные перемены



Демократическое правовое государство с экономикой рыночного типа

Монополия в области политики и полная централизация в области экономики

Неприемлемость методов



Демократическое правовое государство с экономикой рыночного типа

Монополия в области политики и полная централизация в области экономики

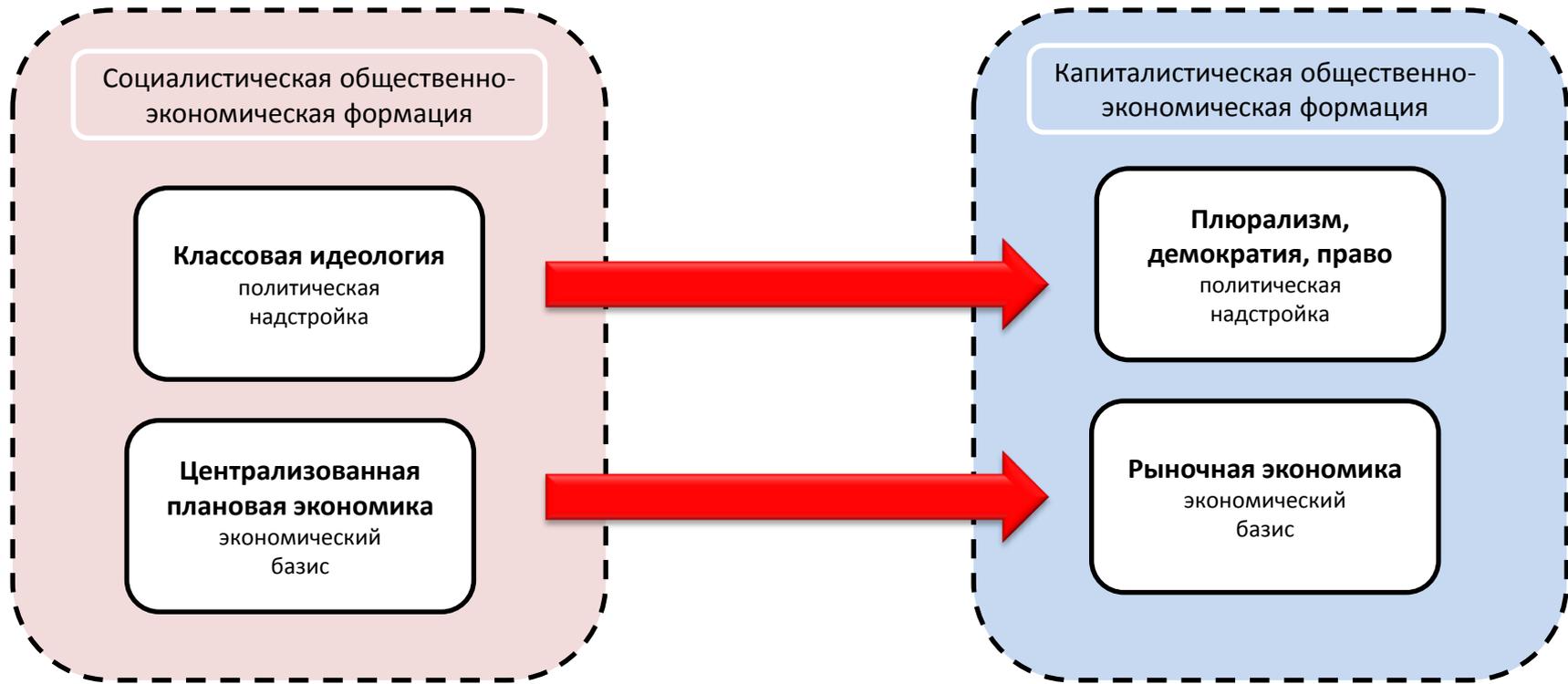
Совершенствование СССР



Демократическое правовое государство с экономикой рыночного типа



Окончательный выбор



Динамика перехода от одной социально-экономической формации к другой



надстройка



базис

социализм



надстройка



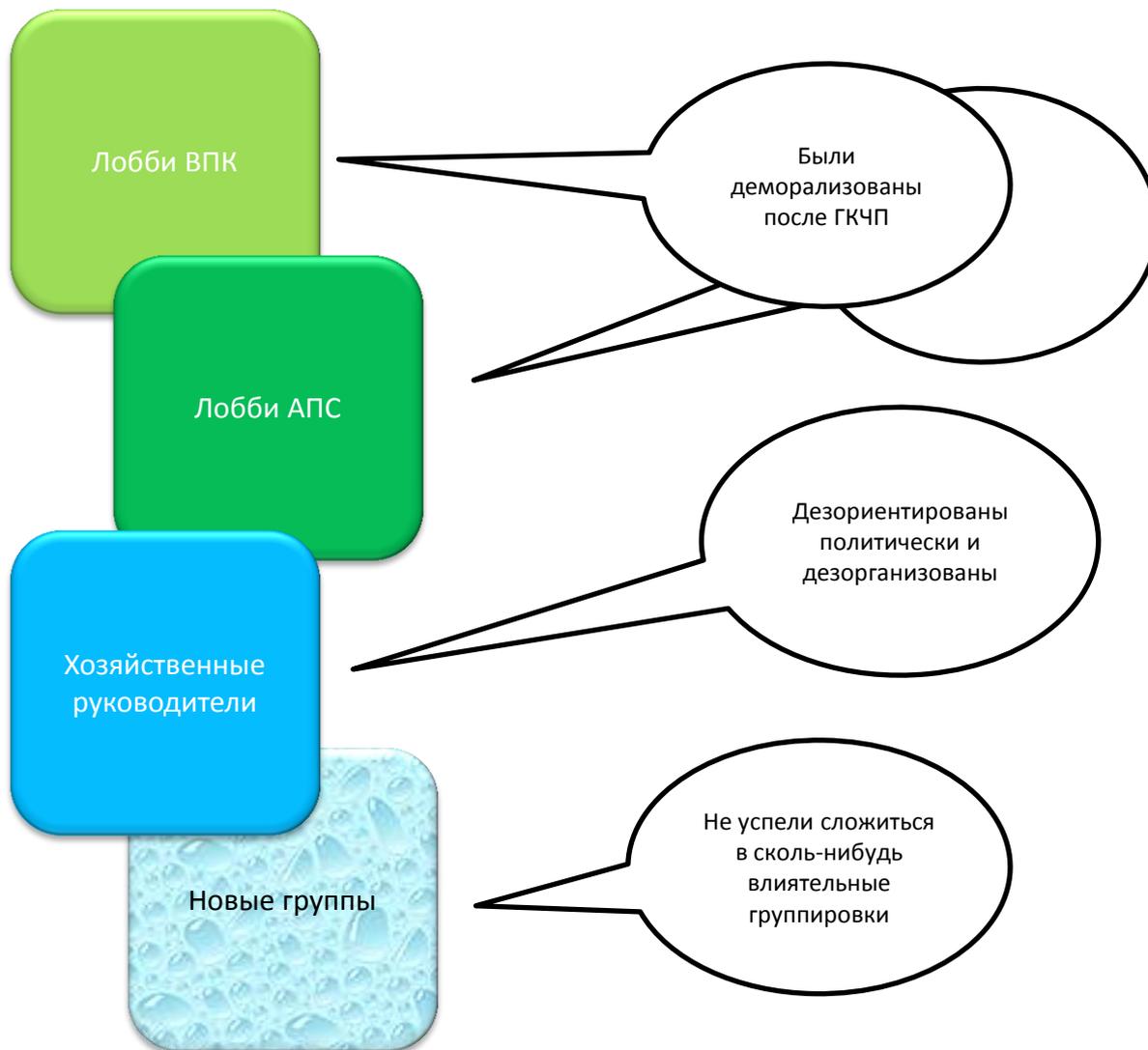
капитализм

базис

Политическая надстройка, состоявшая из единственной политической партии и подчиненных ей общественных сил (профсоюзы, комсомол, пионерская организация и др.) в результате реформ была фактически разрушена. На начальном этапе на смену ей никто не пришел. Новые политические партии еще не были созданы. Реальностью были предприятия, по этой причине их политизация была неизбежной.

Экономический базис претерпел коренную реформу в целях перевода плановой централизованной экономики в децентрализованную рыночную экономику путем разгосударствления и последующей демонополизации собственности, формирования класса собственников и установления новых связей. Экономика прошла через глубочайший спад. Людей объединяла совместная работа на предприятиях и участие в реформах.

Соотношение социально-политических сил



Сложился политический вакуум

Популярность > 70%

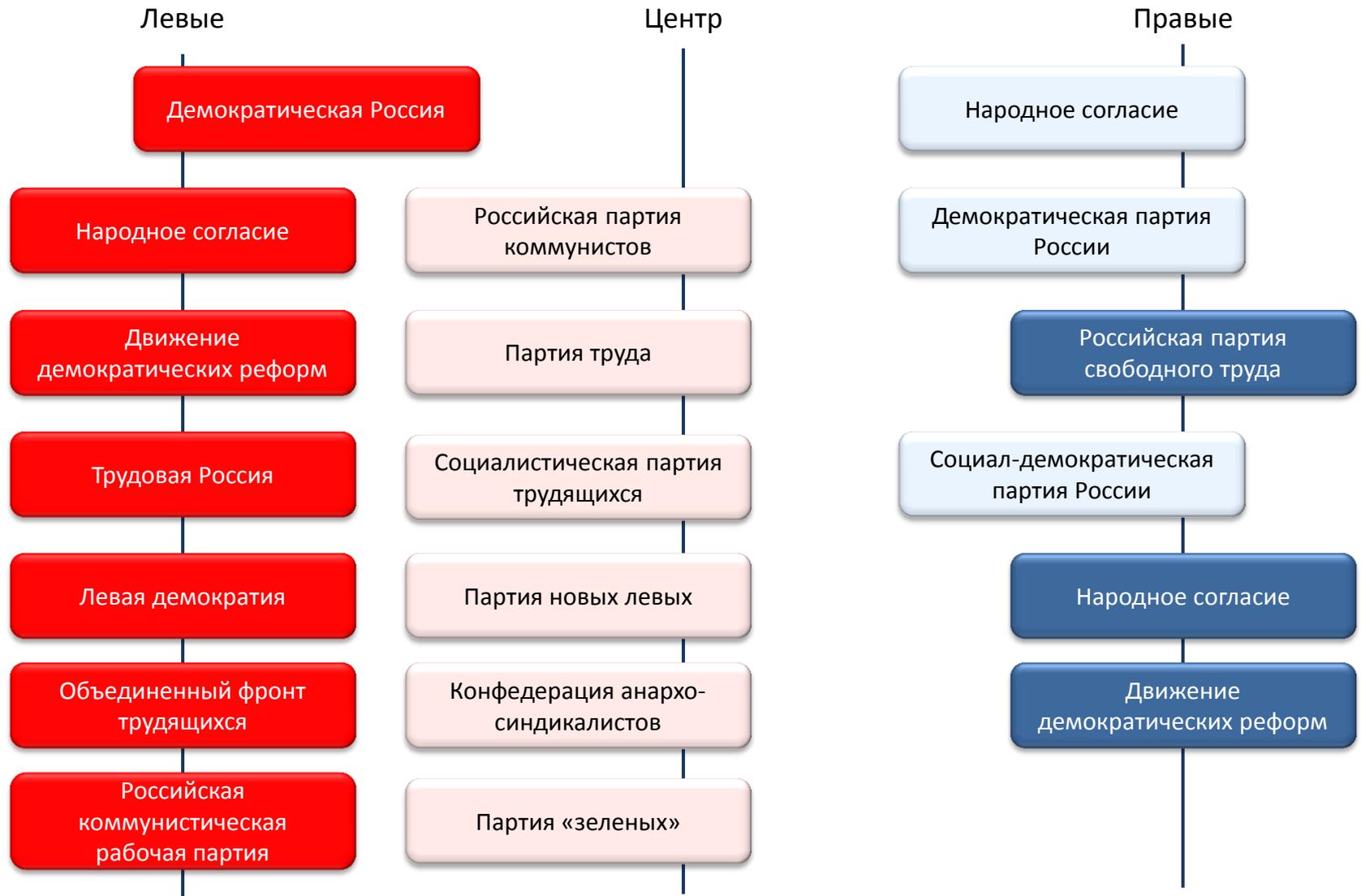


Доминирующая личность

**Первые шаги в области
государственного и общественного
развития**

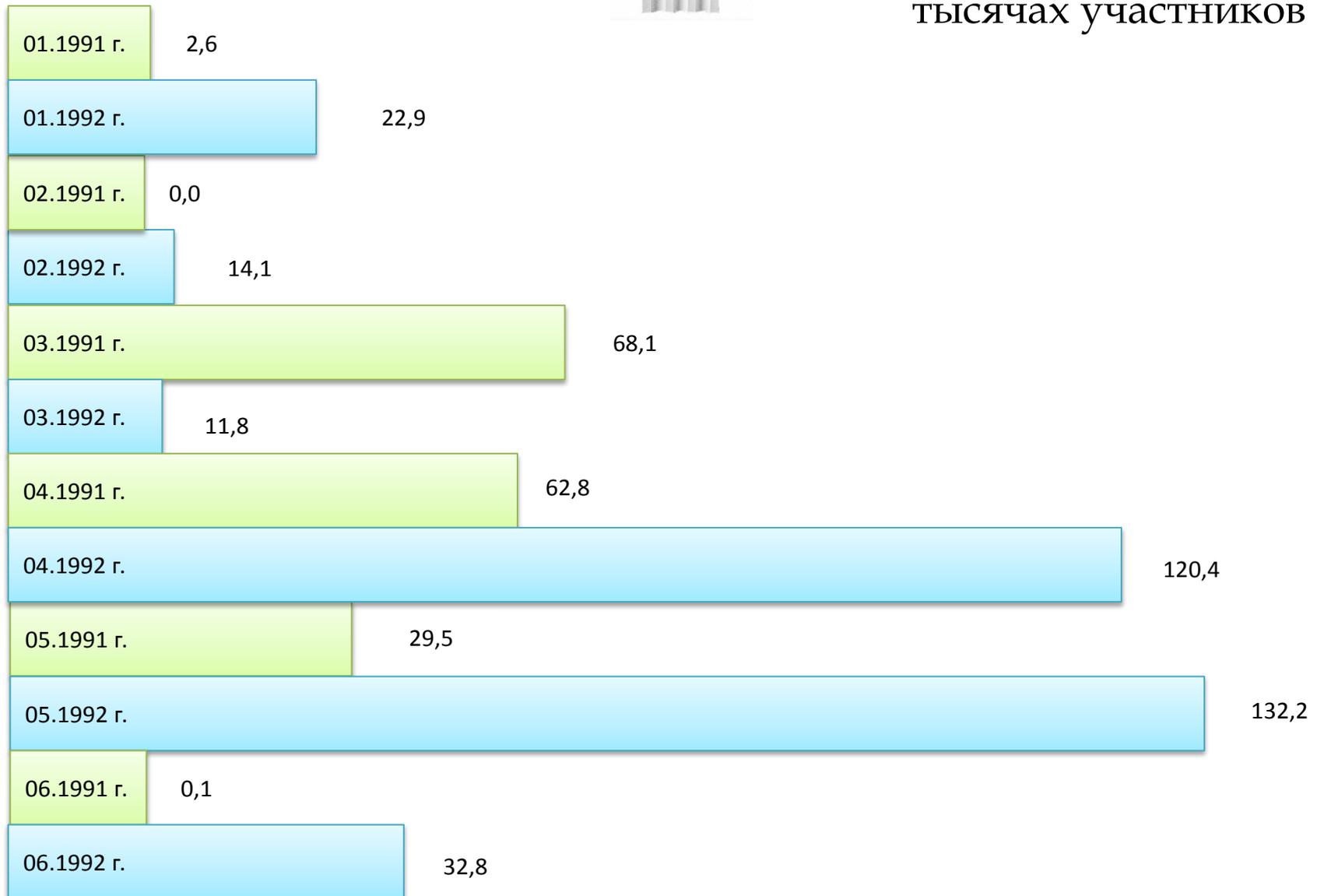


Зарождение политического плюрализма





Забастовочное движение в тысячах участников





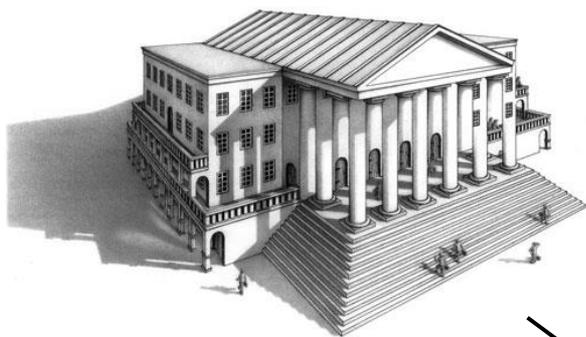
1992. Региональная политика – борьба за федерализм

Предоставление
экономической свободы

Не было дополнено
перераспределением
властных полномочий

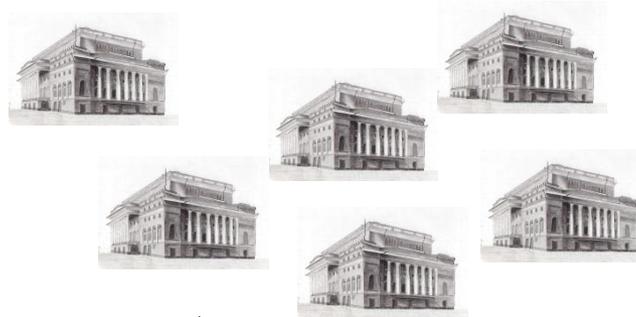
Децентрализация
приняла стихийный
характер

Центр



© 2007 David B Sullivan

Регионы



Основные сферы борьбы между центром и регионами

Собственность

Деньги

Налоги

Бюджеты



Вероятность распада России вслед за распадом СССР была велика

Причины регионального сепаратизма:

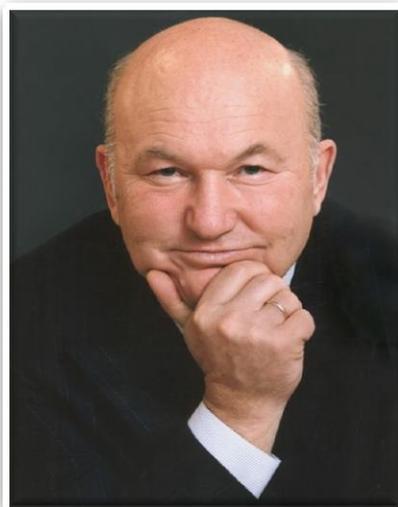
- 1) Центральное правительство не могло оказать традиционную помощь регионам за счет перераспределения. Проблема выживания стала первоочередной задачей местных властей. Они перевели под свой контроль материальные и природные ресурсы. На местные рынки стали ограничивать доступ «чужих» потребителей. Единое экономическое пространство стало распадаться.
- 2) Между институтами СССР и РСФСР, а в последующем между ветвями центральной власти России шла борьба. Участники этой борьбы нередко апеллировали к региональным властям, ища их поддержку и обещая дополнительные полномочия. В это время появился лозунг «Берите столько прав, сколько сможете проглотить».
- 3) Характер выделения субъектов Российской Федерации на основе формирования национальных республик и русских регионов привел к тому, что первые получили больше прав. Это добавило националистический компонент в сепаратизм, а также породило обиды и стремление уравнивать русские регионы с национальными.
- 4) Трудности начального этапа экономической реформы породили двоякое реагирование. В ряде регионов сохранили государственное регулирование цен, прямо вмешивались в хозяйственную деятельность предприятий, ограничивали свободу торговли... С другой стороны, наблюдались попытки смягчить трудности начального этапа реформ. Отсутствие требуемого объема денежной массы вызвало попытки внедрения различных денежных суррогатов (муниципальные облигации в Нижегородской области, республиканские чеки в Якутии, билеты местной лотереи в Кемеровской области и др.).



Президент Татарстана Минтимер Шаймиев проводил тонкую политику: дружил с федеральным центром и прав для республики добился максимальных.



Мэр Москвы Юрий Лужков назвал политику приватизации преступной и добился целого ряда привилегий для столичного региона, в котором и так было сосредоточено более 60% российских финансов. Ему всегда мешала готовность учить руководство страны по любому вопросу.



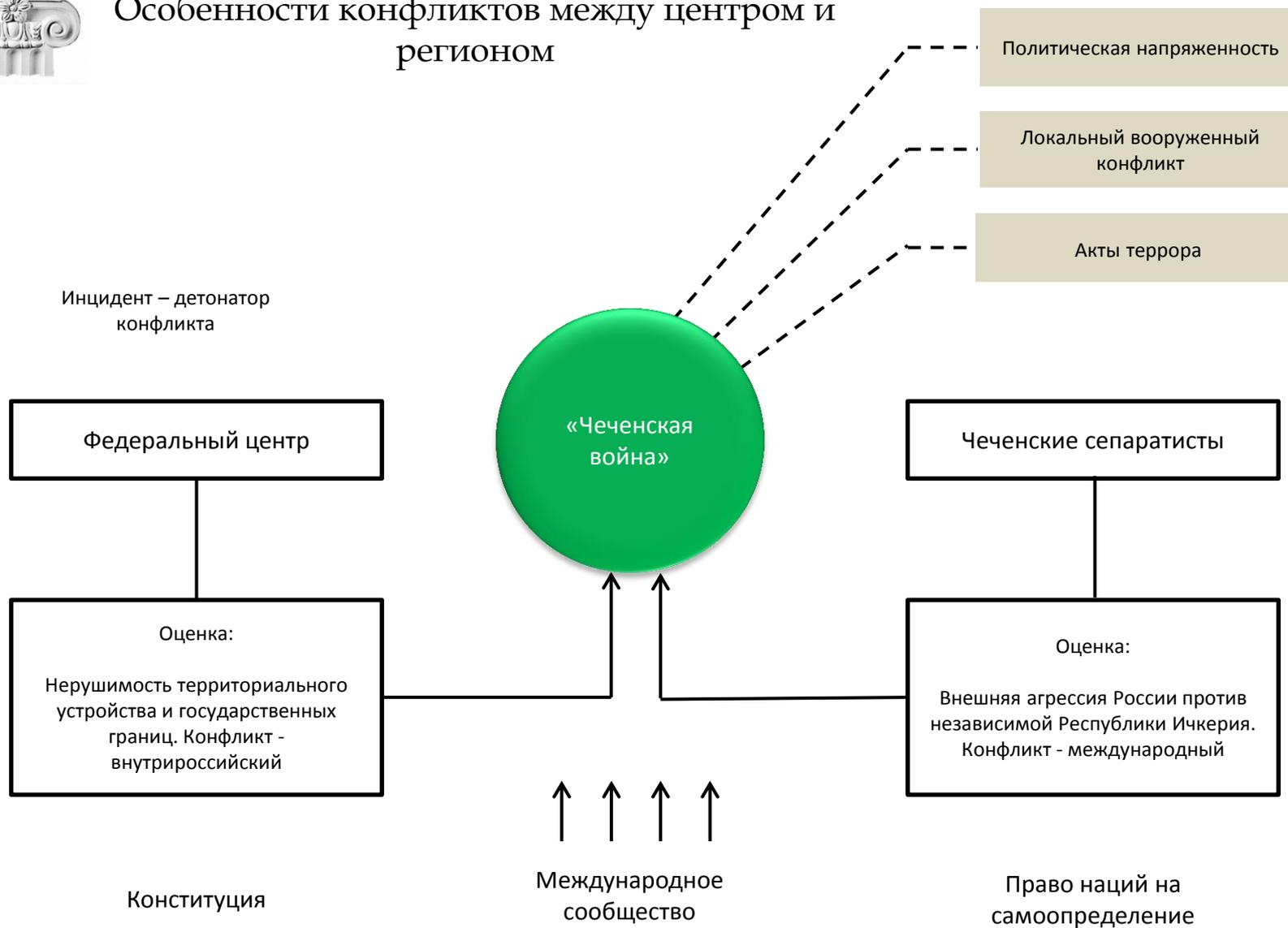
Негативно относился к приватизации первый глава Башкортостана Муртаза Рахимов. Однако он сделал серьезное исключение в пользу своей семьи... за шаг до ухода с высокой должности.

Президент Якутии Михаил Николаев занял резко отрицательную позицию к частной собственности. Так и осталась приватизация в республике на 1999 г. на нуле: вы даже не обнаружите там ни одного частного магазина, созданного в ходе приватизации.





Особенности конфликтов между центром и регионом





Попытки интеграции в самостоятельные «производственно-экономические республики»:

Дальний Восток

Сибирь

Урал

Были сформированы региональные блоки:
«Сибирское соглашение», «Большой Урал», «Дальневосточное соглашение».

Началась организация блоков в европейской части страны:
«Золотое кольцо», «Большая Волга», «Юг Страны»

Началась борьба за суверенизацию внутри регионов – о собственных экономических и социальных проблемах заговорили муниципальные власти

Оказавшись между двумя огнями регионалы к концу года стали склоняться к компромиссу с Центром по многим вопросам

Для 1992 года характерны отдельные акты «неповиновения»:



Налоговая война

Отказ ряда регионов от перечисления налогов в полном объеме

Усиление контроля за товарными потоками в центр

Меры ввели все республики и автономные административные образования

Лицензирование на вывоз сельхозпродукции

Карелия в ответ на недопоставки товаров из других республик

Отказ от поставок леса

Татарстан и Башкортостан

Переориентация в вопросах вывоза нефти

Чечня

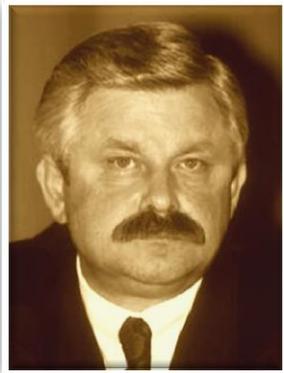
Полный суверенитет над недрами

Татарстан, Башкортостан, Саха (Якутия), Дагестан...

Борьба Верховного Совета против Президента и Правительства



Хасбулатов Р.И.



Руцкой А.В.

Требования не удовлетворенные:

- Усиление государственного вмешательства в экономику;
- Дефицитное финансирование социально значимых и прогрессивных отраслей;
- Усиление контроля над ценами;
- Прогноз ухудшения положения страны в результате выполнения требований МВФ.

Требования удовлетворенные:

- Смягчение финансовой политики;
- Временное сохранение фиксированных цен на энергоносители;
- Упрощение порядка выкупа предприятий их работниками;
- Освобождение отдельных предприятий от обязательной продажи части валютной выручки;
- Изменение структуры и персонального состава Правительства;
- Обещание Президента оставить пост главы Правительства через три месяца.



Ельцин Б.Н.



Гайдар Е.Т.

Перевод Госплана СССР под российскую юрисдикцию

Скорее взять под контроль, заставить работать союзные структуры, опереться на них. Там опытные кадры, знание ситуации

Перевод под юрисдикцию

Объединение минфинов Союза и России

Следующий шаг в условиях бюджетной войны

Консолидация союзного и российского бюджетов

Финансирование бюджетных, военных и социальных программ

Указание председателю Гознака

О выпуске денежных купюр номиналом 200 и 500 рублей

Подготовка к освобождению цен

Объем денежной массы неизменно возрастет

Формирование правительства

Назначение на «экономические посты» людей «из команды»

Группы членов первого состава правительства Российской Федерации:

Первая группа: (профессионалы-экономисты) Егор Гайдар, Александр Шохин, Анатолий Чубайс, Петр Авен (министр внешнеэкономических связей), Борис Салтыков (министр науки), Виктор Данилов-Данильян (министр экологии), Владимир Машиц (председатель ГК по делам СНГ), Виктор Хлыстун (министр сельского хозяйства), Андрей Нечаев (1-й зам. министра экономики и финансов)

Вторая группа: (бывшие работники правительства РСФСР) Владимир Булгак (министр связи), Виталий Ефимов (министр транспорта), Леонид Чешинский (председатель «Росхлебопродукта»)

Третья группа: (бывшие работники правительства СССР) Станислав Анисимов (министр торговли и материальных ресурсов), Геннадий Фадеев (министр путей сообщения), Василий Барчук (1-й зам. министра экономики и финансов)

Четвертая группа: (бывшие депутаты Верховного Совета РСФСР) Геннадий Бурбулис, Элла Памфилова, Николай Федоров



Неизбежность шоковой терапии?

Рассуждения о «мягких», «социально безболезненных» реформах, при которых можно в одночасье решить проблемы так, что всем станет хорошо и это никому ничего не будет стоить, упреки в наш адрес, заполнившие вскоре страницы газет и зазвучавшие с научных трибун, даже не обижали. Открывшаяся в деталях картина подтвердила печальную истину: ресурсов, позволяющих сгладить социальные издержки запуска нового механизма хозяйствования, не было. Откладывать либерализацию экономики до тех пор, пока удастся продвинуть медленные структурные реформы, невозможно. Еще два-три месяца пассивности, и мы получим экономическую и политическую катастрофу, распад страны и гражданскую страну. Это мое твердое убеждение.

Е.Т. Гайдар

Структура экономики СССР



ЦК КПСС

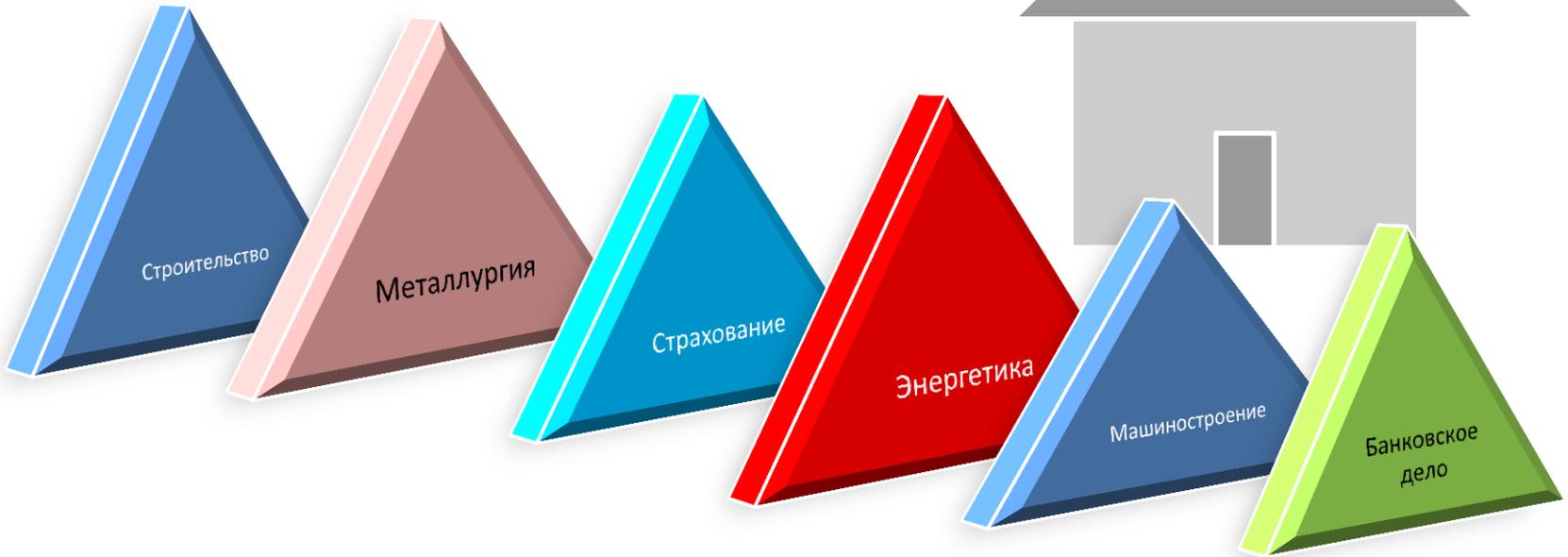
Совет министров СССР



Госплан СССР



Министерства и ведомства



Отраслевые пирамиды

**Государственная программа
приватизации**



Государственная программа приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год

Главные цели

Формирование слоя частных собственников, содействующих созданию социально ориентированной рыночной экономики

Повышение эффективности деятельности предприятий путем их приватизации

Социальная защита населения и развитие объектов социальной инфраструктуры за счет средств, поступивших от приватизации

Содействие процессу стабилизации финансового положения в Российской Федерации

Создание конкурентной среды и содействие демонополизации народного хозяйства

Привлечение иностранных инвестиций

Создание условий и организационных структур для расширения масштаба приватизации в 1993-1994 годах

В 1992 году предусматривались следующие способы приватизации предприятий:



В 1992 году применялись следующие варианты приватизации предприятий:



Трудовой коллектив



Должностные лица администрации: директор предприятия, заместители директора, главный инженер, главный бухгалтер...



Неголосующие
(привилегированные)

Не более
20 МРОТ на
одного

Скидка 30%



Голосующие

Не более 6
МРОТ на
одного



Голосующие

Не более
2000 МРОТ
на одного



1-й
вариант



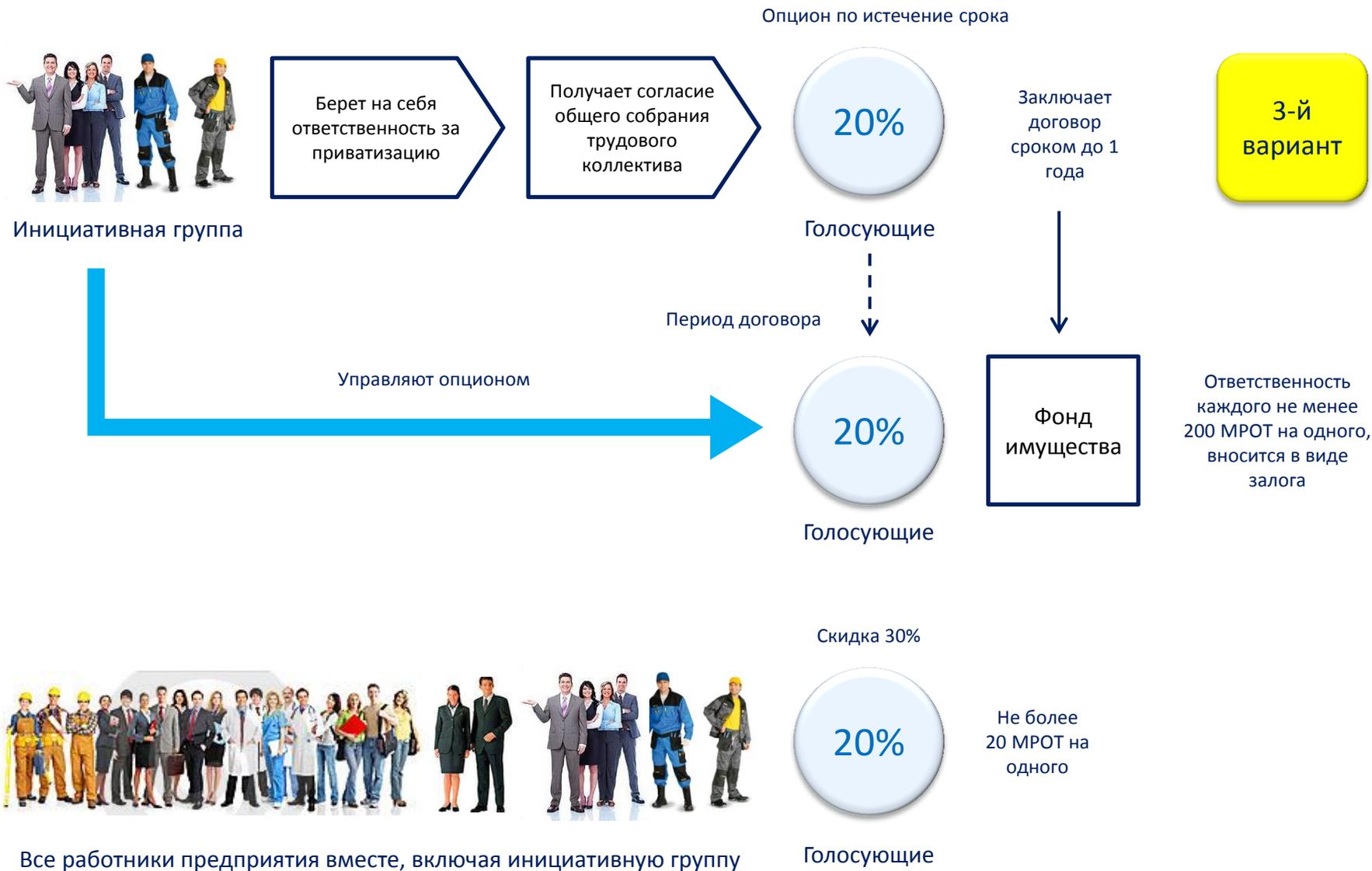
Все работники предприятия вместе



Голосующие



2-й
вариант



Условия варианта: на предприятии не менее 200 работников, основные фонды от 1 до 50 млн. руб.

В 1992 году в России не было собственных денежных ресурсов для проведения приватизации



Приватизационный чек (ваучер)



lori.ru / 1.004.630

Упрощенная структура интересов при совершении сделок приватизации:



Органы по управлению
имущественными
отношениями

Утверждение плана приватизации



Чиновник



Все предприятия были разделены на несколько категорий:

- 1) Не подлежащие приватизации;**
- 2) Подлежащие приватизации по решению Правительства Российской Федерации;**
- 3) Подлежащие приватизации по решению Госкомимущества России или его региональных агентств.**

С учетом однократности процесса приватизации это делало чиновников органов по управлению имущественными отношениями ключевыми фигурами в определении вопросов о том, как будет проведена приватизация каждого предприятия, какие варианты льгот трудовому коллективу будут избраны, кто получит возможность стать владельцем бизнеса.

Все без исключения стали объектами коррупционных предложений, а некоторые в сложившейся ситуации инициативно встали на путь вымогательства взяток.



Кейс:

При утверждении плана приватизации ЮКОСа чиновник оформил свой интерес в виде 10% акций предприятия через адвоката



При приватизации предприятия АПК чиновник потребовала 2 млн. рублей и была задержана с поличным в своей кабине

**Риски и угрозы в области
политической, социальной и
экономической реформы**



Среда. Политические, экономические и криминальные особенности становления рыночной экономики переходного периода

Парад суверенитетов

Политический, экономический и продовольственный кризисы

Нечестная приватизация

Воровство директорского корпуса

Повсеместный правовой нигилизм

Силовой захват чужой собственности

Хищение бюджетных средств всех уровней

Паралич властной вертикали

Вынужденная миграция миллионов людей

Локальные вооруженные конфликты

Массовые акты терроризма

Убийства бизнесменов и политиков

Похищение людей

Коррупция, продажность власти

Массовые общественные проявления

Девальвация морально-этических ценностей

Легализация преступных капиталов

Проникновение в бизнес криминала

Рэкет, шантаж, волны массового мошенничества

Массовое уклонение от уплаты налогов

Войны компромата



Угроза олигархической системы – «Семибанкирщина»



Борис Березовский



Михаил Ходорковский



Михаил Фридман



Петр Авен



Виталий Малкин



Владимир Виноградов



Александр Смоленский



Владимир Потанин



Владимир Гусинский