От «кормления» к коррупции: неформальные отношения в государственном управлении в истории России 17 - 19 вв

Аннотация.

Представление об извечном господстве коррупции в России прочно устоялось и в

научных работах, и в популярной литературе: коррупция воспринимается как

неотъемлемая черта российской политической и административной системы, даже как

национальная традиция. Действительно ли Россия всегда была коррумпированной, и

если да, то насколько? Насколько уникальной она была в этом отношении? Можно ли

вообще оценить уровень коррупции в прошлом и как-то сопоставить его с другими

странами?

В рамках данного курса студентам предстоит самим дать ответы на эти и другие

вопросы. Однако для того, чтобы даже начать обсуждение данной темы, необходимо

определиться с тем, что такое коррупция. Как увидят слушатели данного курса, в

России, как и в других странах, всегда существовало огромное множество

неформальных практик взаимоотношений между управляемыми и управляющими, между

подчиненными и руководителями, между равными. Сам набор этих практик менялся во

времени, отражая как изменения технологий государственного управления и форм

государственной службы (например, появление Табели о рангах, министерской

системы, или феномена «номенклатуры» в рамках коммунистической партии), так и

изменение форм и видов экономической деятельности (например, появление

акционерных обществ и фондового рынка в 19 веке, или государственной торговли и

феномена «дефицита» в 20 веке). В известном смысле, история коррупции - это

история меняющихся представлений об этих неформальных практиках: то, что в

какие-то периоды времени считалось «нормальным», затем становится «преступным»;

одновременно, сохраняется разрыв между представлениями о недопустимом,

закрепленными в законодательстве, и общепринятыми в обществе установками. В

рамках курса прослеживается история становления понятия «коррупция» в России,

история различных терминов, употреблявшихся для обозначения разных типов

неформальных отношений.

При этом, неформальные отношения и практики в истории далеко не исчерпываются

тем, что мы сегодня называем «взяткой» - платежами в адрес официальных лиц, с

целью побудить их принять то или иное решение. Не менее, а возможно, и более

важным аспектом неформальных отношений исторически явялись патрон-клиентские

связи, пронизывавшие все социальные и политические структуры европейских

обществ Нового времени, не исключая России. Разветвленные системы длительных

добровольных, неравных и неофициальных связей между влиятельными лицами

(патронами) и находящимися под их покровительством лицами (клиентами),

покоящиеся на обмене различными ресурсами, лежали в основе политической

системы, в том числе, в основе политических «партий» в их первоначальном

значении. Такие системы не были просто протекцией, оказываемой влиятельным

лицом всем тем, кто стоит на более низких ступенях социальной иерархии, но

имели и особый характер – взаимовыгодных принудительных отношений между

патроном и клиентом. Как и в случае со «взяткой», история таких отношений – это

история их постоянного переосмысления, включая постепенную «криминализацию»

многих форм патрон-клиентских отношений, кульминацией которых является

появление понятия «конфликт интересов».

Авторы курса предлагают рассмотреть историю «коррупции» в России,

преимущественно фокусируясь на периоде Нового времени (XVII – XIX веках), когда

происходит формирование основного понятийного аппарата для осмысления

неформальных отношений, устанавливаются некоторые ключевые представления о

приемлемом и недопустимом, которыми мы оперируем до сих пор..

Основные вопросы, рассматриваемые в рамках курса:

- что такое взятка, лихоимство, мздоимство и коррупция, эволюция терминов и

понятий;

- борьба со взяточничеством в России в XVII – XIX веках, методы и результаты,

причины успеха/неудачи;

- экономические и политические причины устойчивости неформальных отношений;

- исторические источники для изучения неформальных практик в России, методы

реконструкции этого явления;

- «размер» взятки: сколько и кто брал/давал, возможность сопоставления уровня

коррупции в России в прошлом с другими странами ;

Ответы на эти вопросы позволят подвергнуть критическому анализу устойчивые мифы

о коррупции в истории России, а также оценить саму возможность изменения

масштабов коррупции в России и механизмы таких изменений.

Занятия будет проводиться в форме семинарских занятий, по итогам курса должно

быть написано эссе.