История построения систем безопасности бизнеса

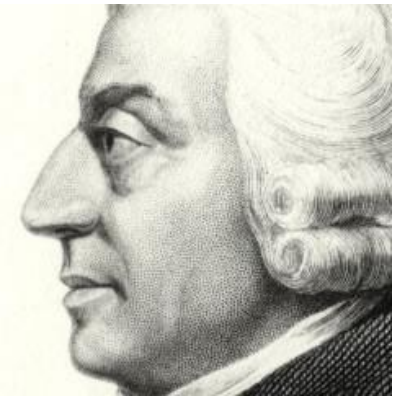
№	Название разделов	Всего часов	Лекции	Семинары	Мастер классы	Само-образ
1	Предмет и система курса. Общая теория конфликтов	6	2			4
2	Общая теория безопасности в глобальной картине мира	6	2			4
3	История построения систем безопасности бизнеса	6	2			4
4	Новейшая экономическая история России	6	2			4
5	Теория безопасности социально-экономических систем	12	2	2	2	6
6	Среда предприятия и риск-менеджмент	8	2	2		4
7	Неэкономические риски	8	2	2		4
8	Мониторинг угроз и функции системы безопасности	10	2	2		6
9	Принцип декомпозиции системы «угроза-защита»	20	2		6	12
10	Структура мер обеспечения безопасности	8	2	2		4
11	Построение модели обеспечения безопасности компании	13	1	2	2	8
12	Отраслевые и региональные особенности моделей	7	1			6
13	Организационно-штатная и кадровая модели	6	2			4
14	Функции системы безопасности в среде компании	6	2			4
15	Взаимодействие бизнеса и государства в России	12	2	2	2	6
16	Взаимодействие бизнеса и государства за рубежом	8	2			6
17	Международное экономическое сотрудничество	12	2	2		8
18	Теория систем и системный анализ.	12	2	2		8
19	Управление сложными системами безопасности	12	2	2		8
20	Аутсорсинг в безопасности. Аудит систем безопасности	12	2		6	4
	Итог	190	38	20	18	114

План лекции:

1. **Основы институциональной экономики и новой экономической истории**
2. **Экономическая история и возникновение институтов безопасности бизнеса**
3. **Государство – регулятор и участник рыночных отношений**
4. **Приоритеты личности, общества и государства**
5. **Лидеры индустрии безопасности**
6. **Библиография**

Основы институциональной экономики и новой экономической истории

Критика неоклассической экономической теории



Адам Смит: при отсутствии государственного вмешательства в экономику спрос уравновешивает предложение.

Неограниченная рациональность и индивидуализм

Индивидуум

- Индивидуум принимает решения рационально
- Выбор определяется только величиной ожидаемой прибыли
- Выбор не зависит от политического, социального, психологического, этического, эмоционального и иных контекстов

Методологические предпосылки (допущения)

- Устойчивость предпочтений
- Совершенство рынка как среды
- Полнота информации
- Независимость участников сделки друг от друга
- Всегда существует равновесие между экономическими агентами

Понятие институциональной экономики

Институциональная экономика – это отрасль экономики, которая изучает роль общественных институтов в эволюционном экономическом процессе и в формировании экономического поведения.

Институты подразделяются на формальные и неформальные.

Институционализм появился в связи с необходимостью устранения очевидных противоречий в положениях неоклассической школы:

- Чрезмерного уровня абстракции;
- Недостаточной эмпиричности, преобладания дедукции;
- Статичности;
- Узости объекта исследования;
- Изолированности от смежных сфер познания.

Индивидуум

Институт – совокупность ролей и статусов, предназначенная для удовлетворения определенной потребности.

Течения внутри институциализма:

- Теория прав собственности;
- Теория трансакционных издержек;
- Теория экономических организаций;
- Экономика права;
- Теория общественного выбора;
- Новая экономическая история.

Институциональная структура экономики – определенный упорядоченный набор инструментов, создающих матрицы экономического поведения, определяющих ограничения для хозяйствующих субъектов, которые формируются в рамках системы координации хозяйственной деятельности.

Теория трансакционных издержек

Экономика не может быть идеальной, в ней есть «внутреннее трение», которое вызывает разнообразные издержки:

Индивидуум

Преодоление издержек требует от индивидуума различных затрат.

- Издержки поиска информации
- Издержки ведения переговоров
- Издержки измерения
- Издержки оппортунистического поведения
- Издержки спецификации и защиты прав собственности
- Трансформационные издержки
- Организационные издержки

Институциональная среда

Основные политические, социальные и правовые нормы, являющиеся базой для производства, обмена и потребления.

Контрактные отношения
Конфликт интересов

Контракты отражают структуру стимулов и антистимулов, коренящихся в структуре прав собственности и механизмов их обеспечения.

Собственник

Контрактные отношения

Контроль прав собственности

Совокупность процедур, которые использует владелец (собственник) в целях утверждения главенства по принятию решений и их выполнению

Менеджер

Обслуживание интересов собственника фирмы на основании контракта

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

Учет собственных материальных интересов в процессе исполнения обязанностей по контракту

Механизмы управления контрактными отношениями:

1) Безличный рыночный механизм;
2) Арбитраж;
3) Двухсторонняя структура управления;
4) Унитарное управление.

Теория экономических организаций

Организация – властное распределение ресурсов, предпочтений и ценностных ориентиров

Собственник

Фирма

РЫНОК

Процесс обмена и передачи прав собственности

Другие собственники

Фирма

Фирма

Фирма

Фирма, домохозяйство, частный предприниматель – основные единицы, где принимаются экономические решения.

Правила – общепризнанные и защищенные предписания, которые запрещают или разрешают определенные виды действий.

Иерархия правил – глобальные, конституционные (политические, экономические), локальные (двух и многосторонние контракты).

Власть – делегирование полномочий и принятие решений в результате соглашения или контракта.

Иерархия – субординация полномочий в рамках общественно-экономических связей.

Теория фирмы

Собственник

ФИРМА

Иерархическая сеть контрактов, посредством которых права на ресурсы объединяются и концентрируются в руках предпринимателя-владельца фирмы, создавая основу для выполнения им функции по координации совместной деятельности.

Внешние контракты

- Контракты с государством
- Контракты с обществом
- Контракты с другими собственниками

Внутренние контракты

- Контракты с менеджментом
- Контракты с работниками

Организационная структура фирмы

- Унитарная
- Холдинговая
- Модульная
- Смешанная

Понятие новой экономической истории (new economic history)

Новую экономическую историю определяют как применение экономической теории и количественных методов для описания и объяснения исторических процессов и явлений в сфере экономического развития.

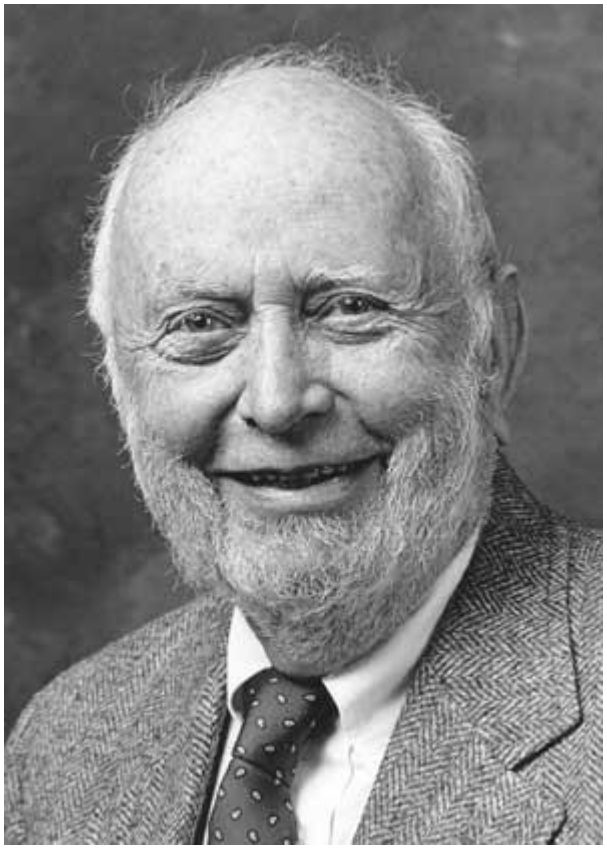
Взаимодействие экономической теории, исторической и статистической наук

1. Количественная (квантитативная) история без экономикс;
2. Теоретическая экономическая история без экономико-математического моделирования;
3. Теоретическая экономическая история с экономико-математическим моделированием;
4. Эконометрика (к клиометрике относятся области 1 и 3, к новой экономической истории – 1, 2, 3).

Дисциплина возникла в 1960-е годы в США, одним из ее разработчиков был Дуглас Норт

Экономическую деятельность Дуглас Нортон разделил на два вида:

a) Трансформационный сектор (производство материальных благ, изменение физических свойств продуктов);
b) Трансакционный сектор (государственный сектор: полиция, суды… оптовая и розничная торговля, страхование, банковская деятельность…). Он также предусмотрел трансакционные услуги внутри трансформационного сектора (юристы, бухгалтеры…).



ДУГЛАС СЕСИЛ НОРТ

Лауреат Нобелевской премии по экономике (1993 г.)

Один из основателей институциональной экономики и экономической истории

«По мысли Дугласа Норта, рынок - это сложное и неоднозначное явление. Он представляет собой структуру, охватывающую различные институты: законы, правила игры и, что наиболее важно, определенные кодексы поведения, типы отношений и связей. Институты, согласно Дугласу Норту, - это набор правил, процедура соответствий, моральное и этическое поведение индивидуумов в интересах максимизации богатства. Институты – это разработанные людьми формальные (законы, конституции) и неформальные (договоры и добровольно принятые кодексы поведения) ограничения, а также факторы принуждения, структурирующие их взаимодействие. Все вместе они образуют побудительную структуру обществ и экономик. Институциональное же развитие экономики происходит под влиянием взаимодействия между институтами и организациями, когда первые определяют «правила игры», а вторые являются «игроками». Новые институты, согласно Дугласу Норту, появляются тогда, когда общество усматривает возможность получения прибыли, которая не может быть получена в условиях уже существующей институциональной системы. Иными словами, если производственные факторы предоставляют возможность увеличения доходов, а институциональные этому препятствуют, тогда велики шансы возникновения новых институтов…»

Б.З. Мильнер
Предисловие научного редактора к книге:
Дуглас Норт. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики. 1997. М. Начала

Экономическая история и возникновение институтов безопасности бизнеса

Периодизация экономического развития и различные теории

- Присваивающее и воспроизводящее хозяйство. «Неолитическая революция».
- Ирригационная основа первых цивилизаций: Шумер и Египет.
- Кочевничество, оседлость и ближневосточно-средиземноморский пояс взаимодействия цивилизаций.
- Ранние цивилизации Индии и Китая. Железный век и формирование афроевропейской ойкумены.
- Возникновение экономики, ориентированной на рынок: Карфаген, греческие полисы.
- Античные мировые державы и рабовладение.
- Превращение буддизма в мировую религию и расширение торговой ойкумены.
- Объединение Китая и возникновение Великого шелкового пути.
- Великое переселенческое тысячелетнее движение. Великая китайская мировая империя и Великий шелковый путь.
- Религиозное освящение сословного строя в мировых империях Ирана и Индии.
- Халифат: арабо-мусульманская мировая империя. Византия: православная Восточно-средиземноморская империя.
- Обособление Запада и военно-ленная система. Феодализм. Религиозно-нравственные традиции.
- Предпосылки смещения мировых центров с Востока на Запад.
- Внешняя экспансия и внутренние конфликты христианского Запада. Влияние Ренессанса и Реформации.
- Становление индустриальной цивилизации: предпосылки и стадии. Промышленный переворот в Англии.
- Расширение центра капиталистической мировой системы и новые претенденты на гегемонию.
- Большие циклы глобальной конъюнктуры. Депрессии, кризисы. Золотой стандарт. Экспансия большого бизнеса.
- Экономические последствия мировых войн. Формирование советской экономики. Плановый инструмент модернизации.
- Биполярность и трехмировое пространство. Лидерство США. Ограниченная трансформация капитализма.
- Глобальная реинтеграция мировой капиталистической системы и новые кризисы. Глобализация бизнеса. Мировой рынок. Общество сетей.
- Системный кризис социализма и развал плановой экономики СССР. Переходная экономика России. Китайский экономический рост.
- Глобализация и реконфигурация ярусов мировой капиталистической системы. Крупнейшие экономики в условиях глобализации.

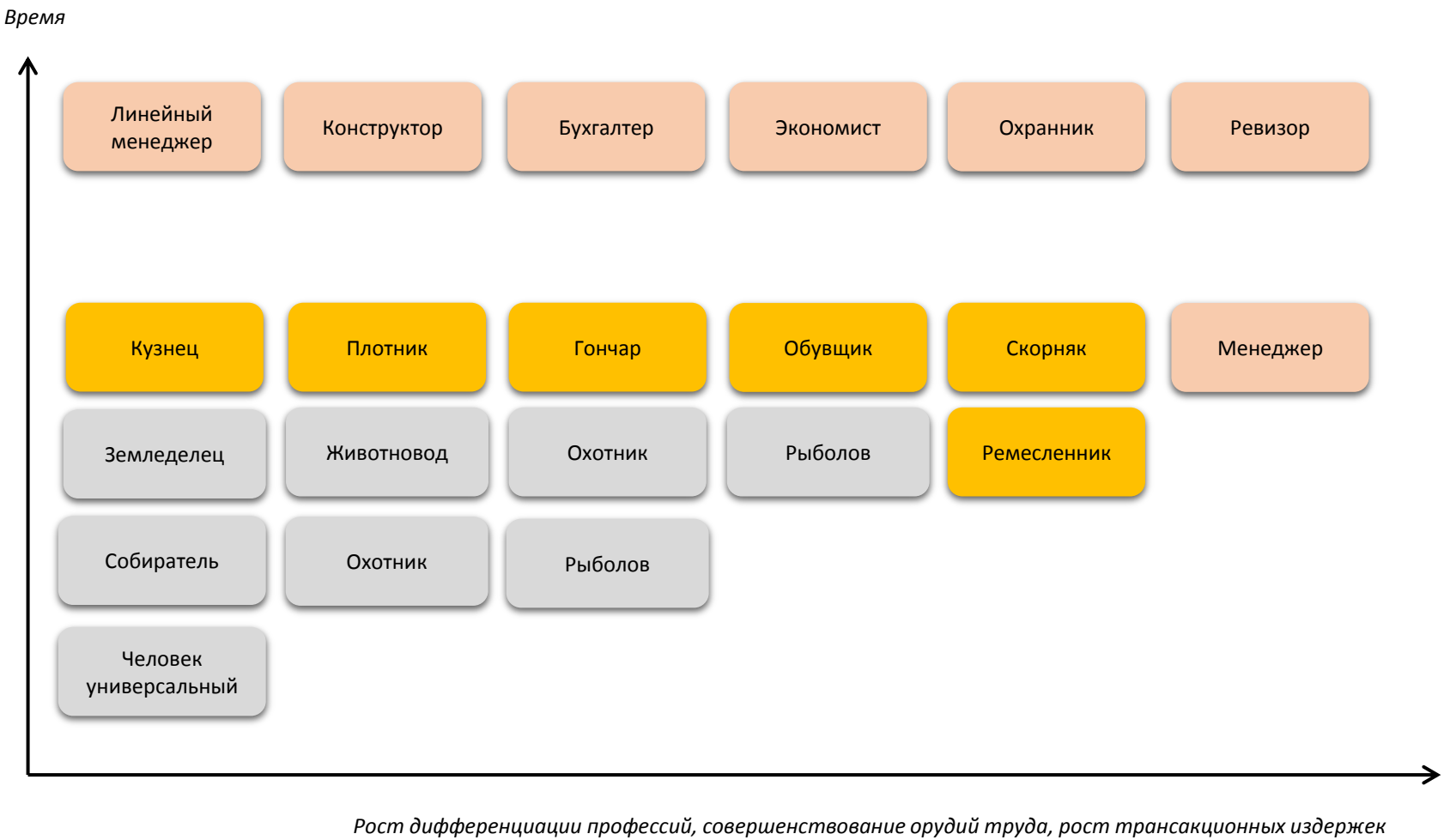
Разделение экономики на трансформационный и трансакционный сектора

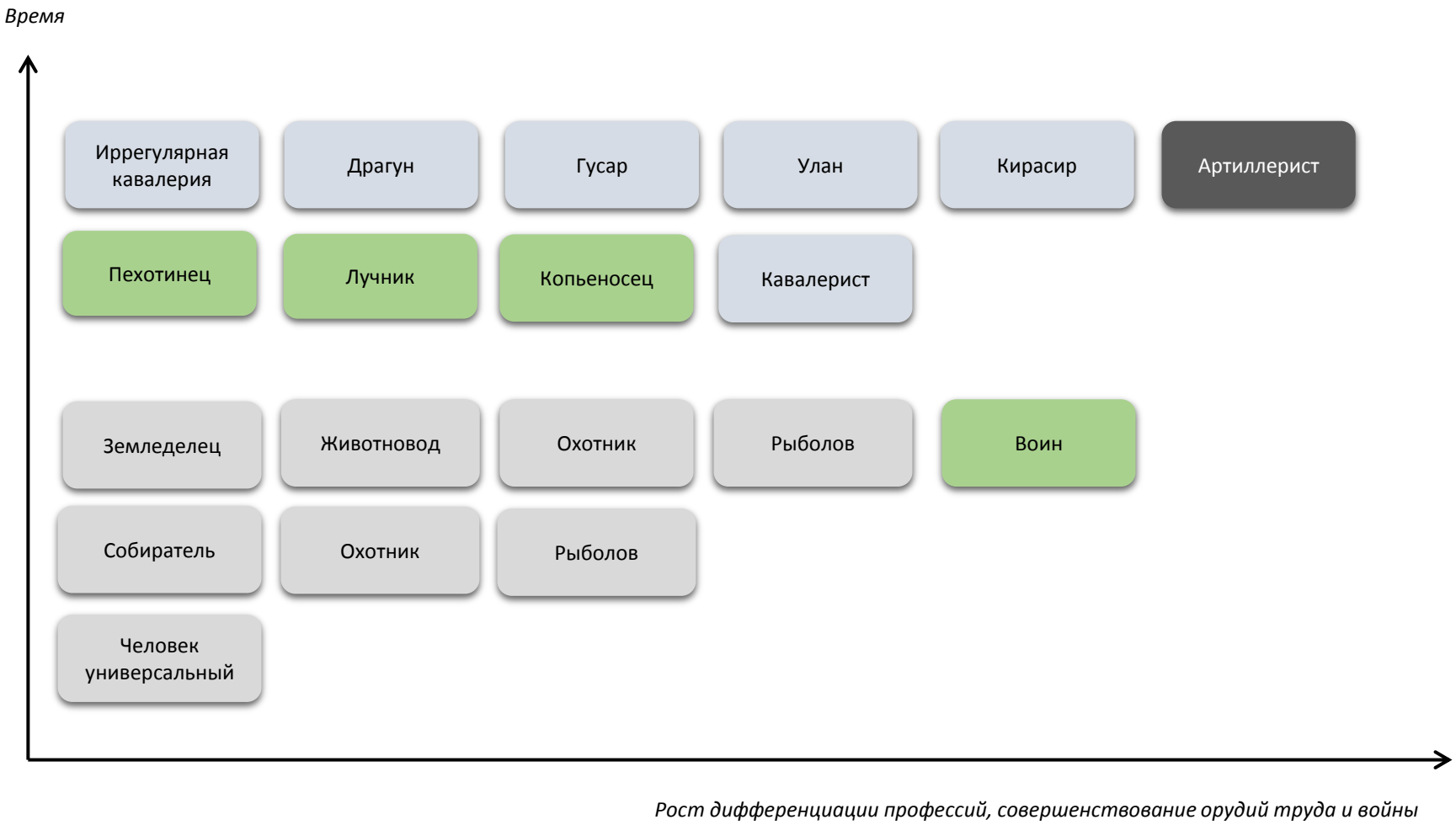
Человек примитивный

Наш современник

Вместе с усложнением и дифференциацией экономики росли трансакционные издержки

Экономика постоянно трансформировалась в сторону усложнения и дифференциации


Время
Линейный менеджер
Конструктор
Бухгалтер
Экономист
Охранник
Ревизор
Кузнец
Плотник
Гончар
Обувщик
Скорняк
Менеджер
Земледелец
Животновод
Охотник
Рыболов
Ремесленник
Собиратель
Охотник
Рыболов
Человек универсальный
Рост дифференциации профессий, совершенствование орудий труда, рост трансакционных издержек



Войны и военное искусство возникли в период распада первобытно-общинного строя

Предприятием управляют менеджеры, выполняющие свою функцию

Основная часть коллектива предприятия выполняет функцию по производству работ, товаров и услуг

Трансакционные издержки

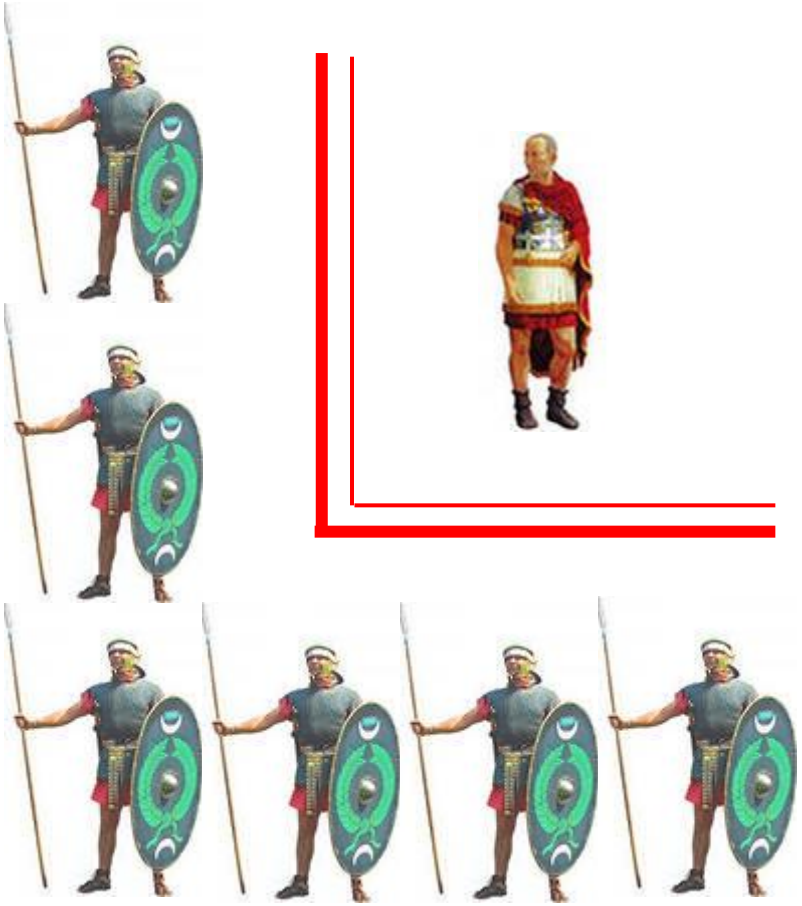
На предприятии работают специалисты по работе с кадрами, по общественным связям, бухгалтерскому учету, планированию, внутреннему аудиту, юриспруденции, маркетингу, безопасности…
Без них нельзя, но их функции носят вспомогательный характер и увеличивают внутренние трансакционные издержки.

Трансакционные издержки есть и за пределами предприятия.

Возникновение и развитие функции безопасности

a) Защита семьи/общины/рода
b) Защита вождя/старейшин
c) Защита князя/государя/веры
d) Защита территории/поседения/угодий
e) Обеспечение безопасности союза племен
f) Обеспечение безопасности государства
g) Защита собственности

- Защита первобытного типа
- Защита рабовладельческого типа
- Защита феодального типа
- Защита государственного типа
- Защита частного типа
- Защита межгосударственного типа



На фотографии изображены нижние чины полиции (городовые).

На фотографии изображены офицеры и нижние чины Отдельного корпуса фельдъегерской связи, 1914 г.

Корпус отвечал не только за доставку государственной корреспонденции, но и выполнял функции инкассации ценностей.

С наступлением «Хрущевской оттепели» (1954-1961) отдельные институциональные преобразования расширили участие гражданского населения в обеспечении правопорядка и борьбе с преступностью. Прежде всего, в ряде городов появились отряды «бригадмильцев», рабочих и служащих, помогавших милиции в свободное от работы время.

В последующем «бригадмильцы» были реорганизованы во внештатных сотрудников милиции, которым выдавались удостоверения официального образца. Одновременно были созданы добровольные народные дружины (ДНД) и оперативные комсомольские отряды дружинников (ОКОД). В отдельных городах участие молодежи в борьбе с преступностью было настолько активным, что в них на базе вузов и районов создавались боевые комсомольские дружины (БКД).
В тот же период с внутренних войск МВД СССР сняли функцию по войсковой охране ряда объектов народного хозяйства, передав эти функции подразделениям ведомственной военизированной охраны. Так у ряда советских граждан в трудовых книжках появились записи: «стрелок ВОХР», «старший стрелок ВОХР», «начальник караула ВОХР».

Произошло и разделение в сфере подчиненности:

- Внештатные сотрудники милиции подчинялись МВД СССР и его органам на местах
- Добровольные народные дружины вошли в систему местных исполнительных органов власти
- ОКОД действовали под контролем комитетов ВЛКСМ
- Подразделения ВОХР подчинялись администрации организаций и предприятий в структуру которых входили

Государственная безопасность	Негосударственная безопасность
Осуществление правосудия	Представление интересов
Предварительное следствие и дознание	Представление интересов
Борьба с преступностью	Участие в борьбе с преступностью
Оперативно-розыскная деятельность	Частная детективная деятельность
Защита государственной тайны	Участие в защите информации
Государственная охрана	Частная охрана и инкассация
Государственный контроль и надзор	Внешний и внутренний аудит
Разрешительная и лицензионная деятельность	Представление интересов

Во всех развитых странах:

a
Общая структура безопасности бизнеса одинакова

b
Негосударственные службы взаимодействуют с государственными

c
Сотрудники негосударственных служб лицензируются

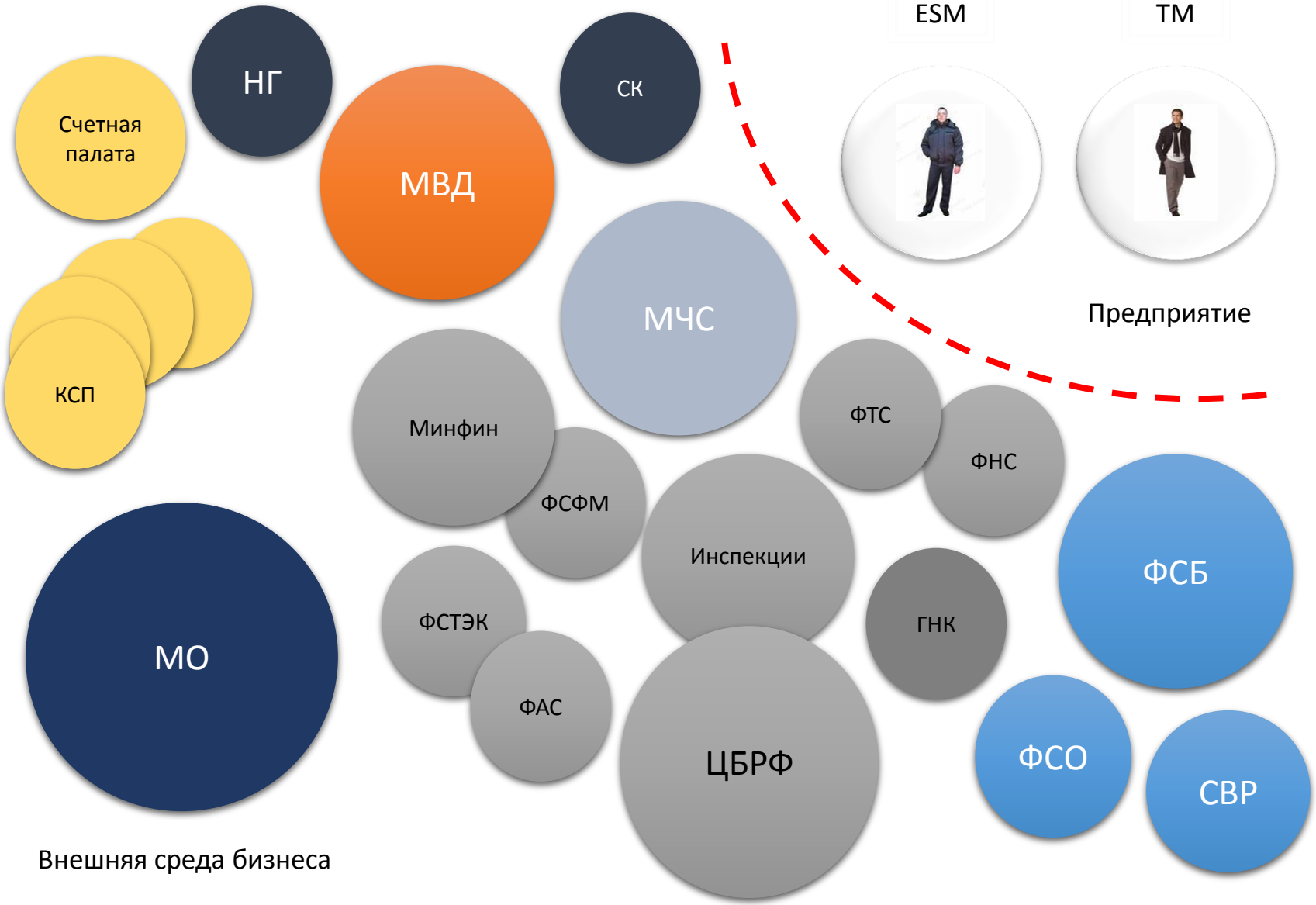
d
Негосударственные службы обладают примерно одинаковыми функциями

i
Везде деятельность ведется на основе законодательных актов

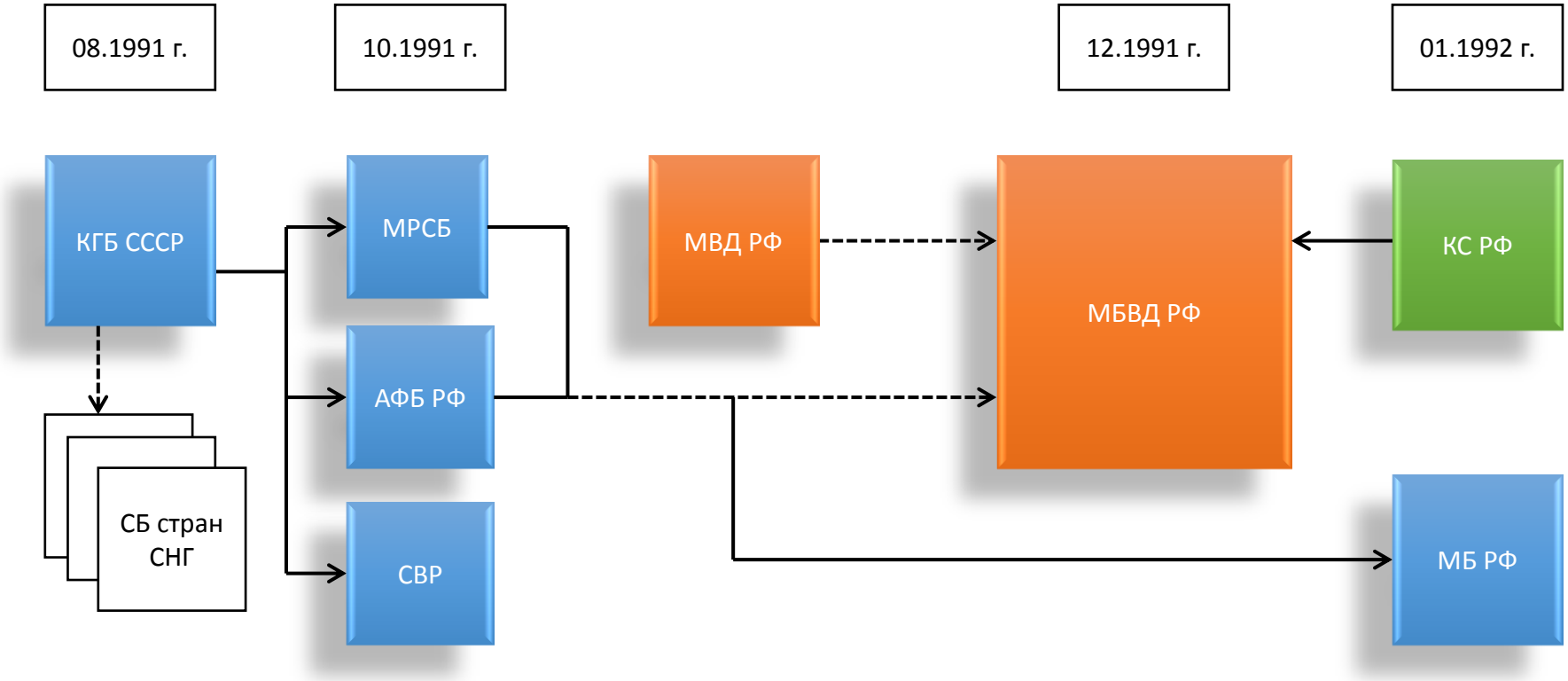
f
В каждой стране имеются свои особенности и национальные традиции

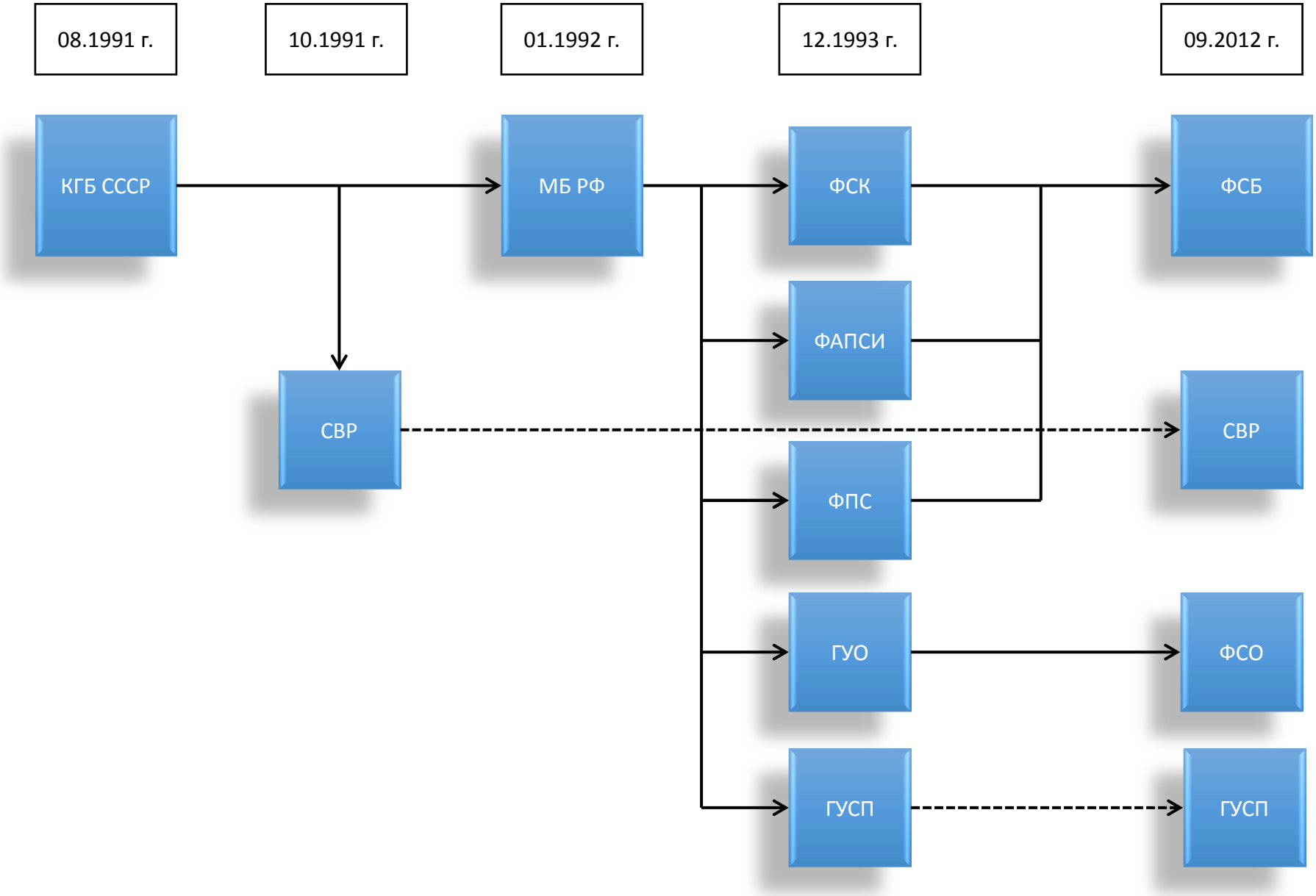
Государство регулятор и участник рыночных отношений

Бизнес в окружении представителей «Большого брата»

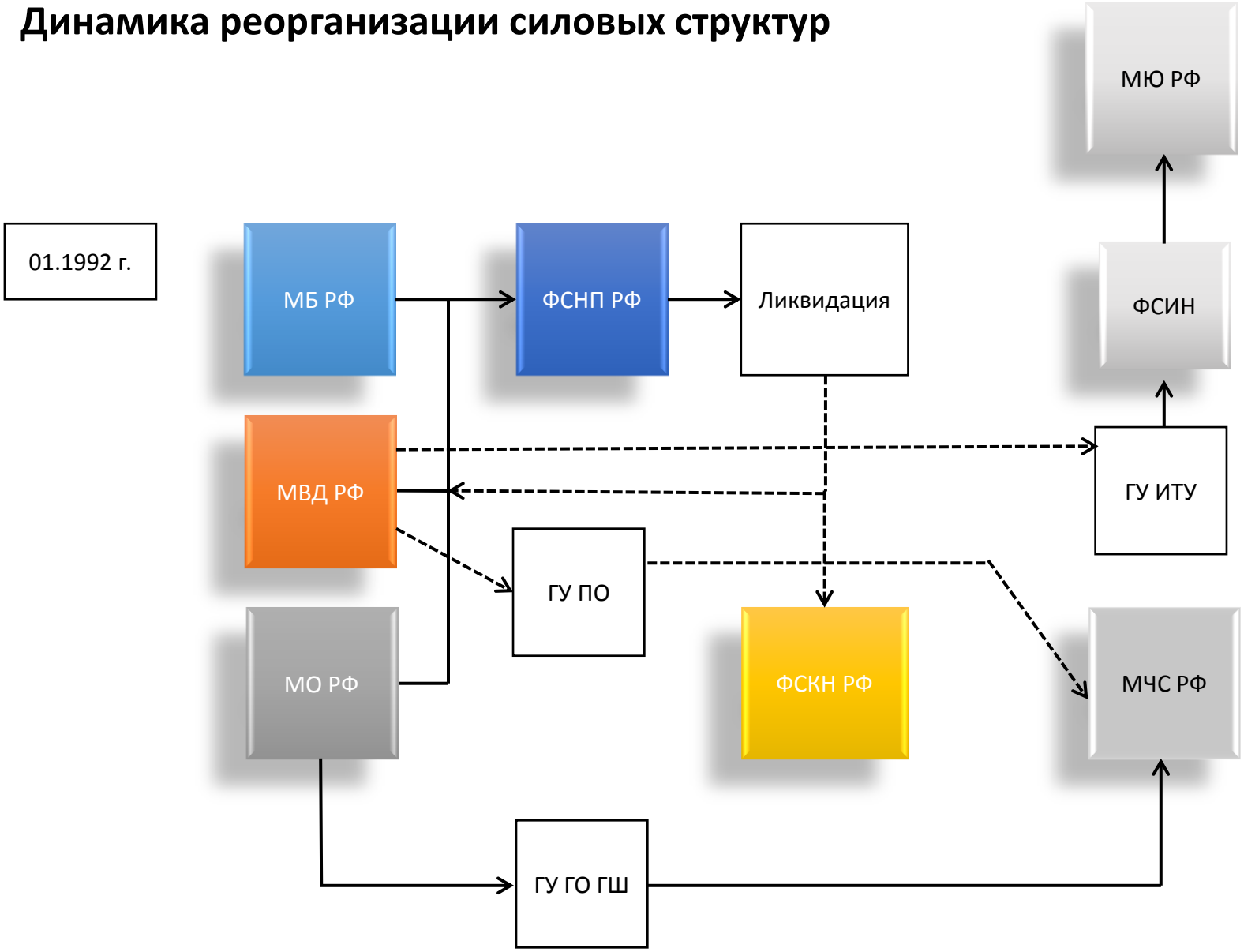


Динамика реорганизации спецслужб от СССР к Российской Федерации




08.1991 г.
10.1991 г.
01.1992 г.
12.1993 г.
09.2012 г.
КГБ СССР
МБ РФ
ФСК
ФСБ
ФАПСИ
СВР
СВР
ФПС
ГУО
ФСО
ГУСП
ГУСП

Динамика реорганизации силовых структур

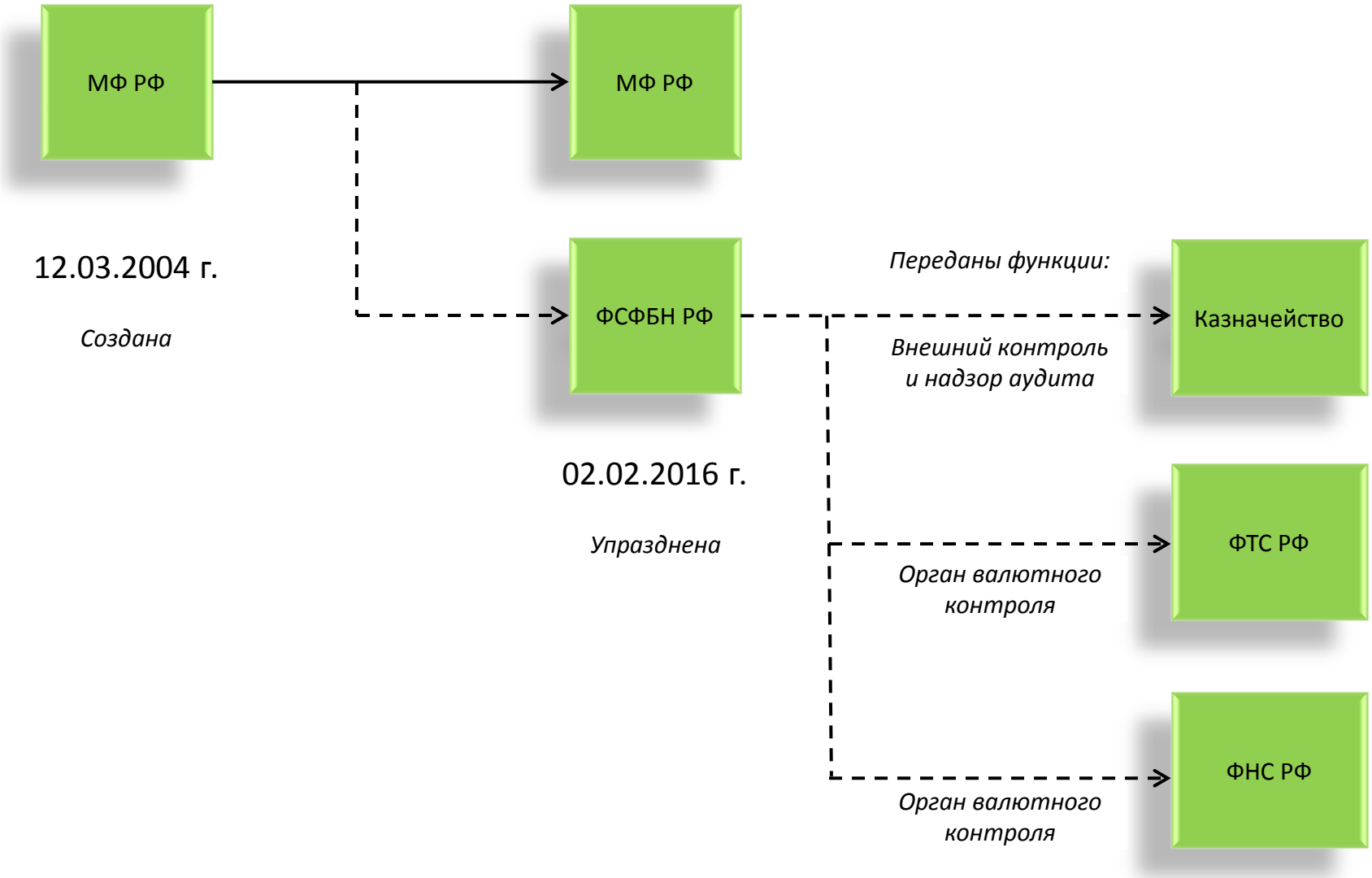


Указ Президента Российской Федерации от 2 февраля 2016 г. № 41

О некоторых вопросах государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере

В целях совершенствования государственного контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере, оптимизации структуры федеральных органов исполнительной власти постановляю:

1. Упразднить Федеральную службу финансово-бюджетного надзора.
2. Передать функции упраздняемой Федеральной службы финансово-бюджетного надзора:
а) по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, по внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом от 30 декабря 2008 г. N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности", - Федеральному казначейству;
б) органа валютного контроля - Федеральной таможенной службе и Федеральной налоговой службе.
3. Установить, что Федеральное казначейство, Федеральная таможенная служба и Федеральная налоговая служба являются правопреемниками упраздняемой Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, в том числе по обязательствам, возникшим в результате исполнения судебных решений.


МФ РФ
МФ РФ
12.03.2004 г.
Создана
ФСФБН РФ
02.02.2016 г.
Упразднена
Переданы функции:
Казначейство
Внешний контроль
и надзор аудита
ФТС РФ
Орган валютного
контроля
ФНС РФ
Орган валютного
контроля

Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156

О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их ресурсов и в сфере миграции

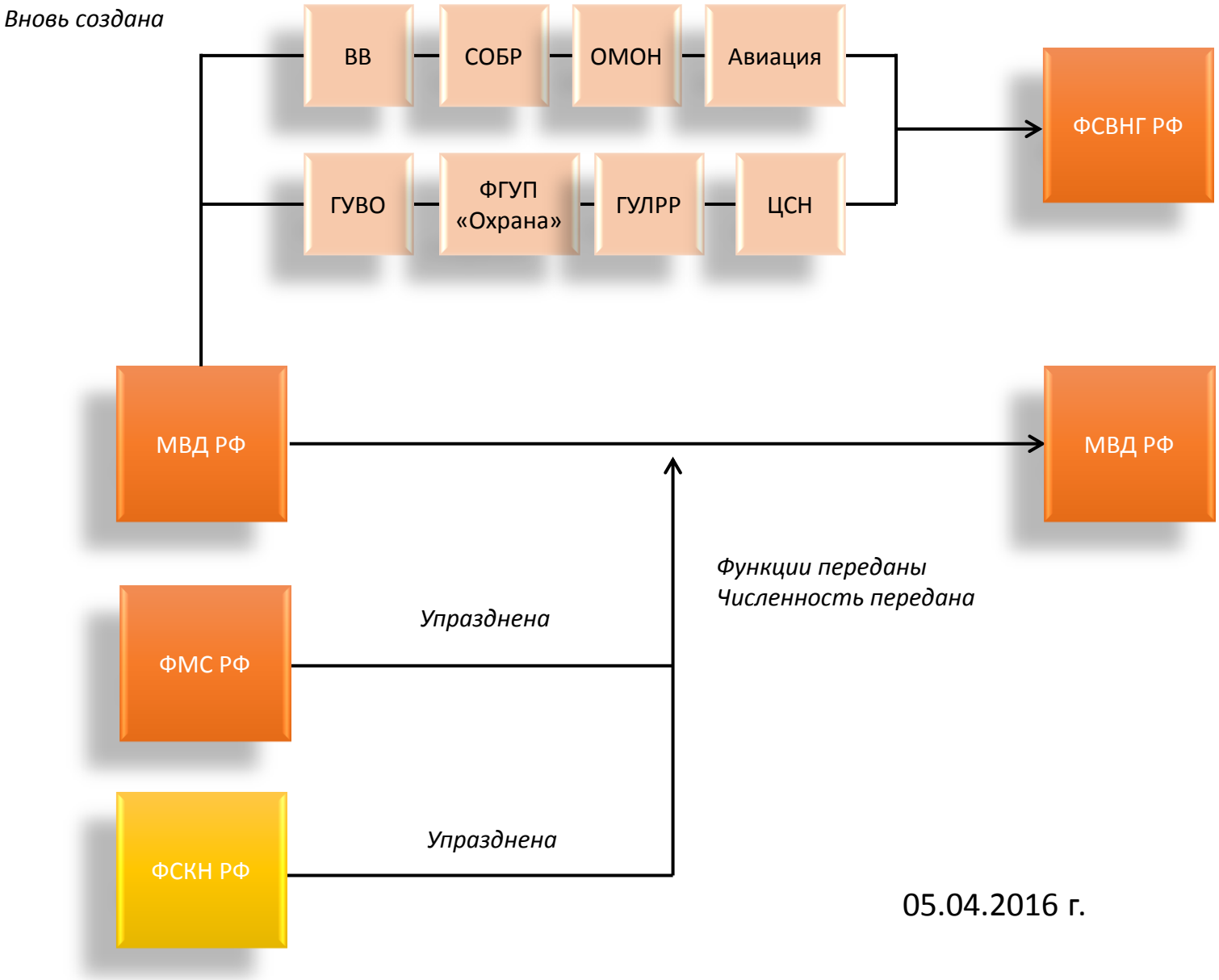
В целях совершенствования государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции, в соответствии со статьей 80 Конституции Российской Федерации, Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" и впредь до принятия соответствующего федерального закона постановляю:

1. Упразднить Федеральную службу Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральную миграционную службу.
2. Передать Министерству внутренних дел Российской Федерации:
а) функции и полномочия упраздняемых Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной миграционной службы;
б) штатную численность упраздняемой Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков;
в) штатную численность упраздняемой Федеральной миграционной службы, сократив ее на 30 процентов.
3. Установить, что Министерство внутренних дел Российской Федерации является:
а) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции, а также правоприменительные функции по федеральному государственному контролю (надзору) в указанных сферах;
б) правопреемником упраздняемых Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков и Федеральной миграционной службы, в том числе по обязательствам, возникшим в результате исполнения судебных решений.

Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157

Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации

1. Образовать Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации.
2. Преобразовать внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации в войска национальной гвардии Российской Федерации.
3. Установить, что:
а) войска национальной гвардии Российской Федерации входят в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;
б) Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны;
в) Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации возглавляет директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации - главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации, осуществляющий управление войсками национальной гвардии Российской Федерации;
г) директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации - главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации пользуется при решении вопросов организации деятельности Федеральной службы, прохождения военной службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации и службы в Федеральной службе правами и полномочиями, установленными для руководителей федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба (служба).
4. Включить в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации:
а) органы управления и подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также вневедомственную охрану, в том числе Центр специального назначения вневедомственной охраны Министерства внутренних дел Российской Федерации;
б) специальные отряды быстрого реагирования территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации;
в) отряды мобильные особого назначения территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации;
г) Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации Министерства внутренних дел Российской Федерации и авиационные подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации.
5. Передать федеральное государственное унитарное предприятие "Охрана" Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

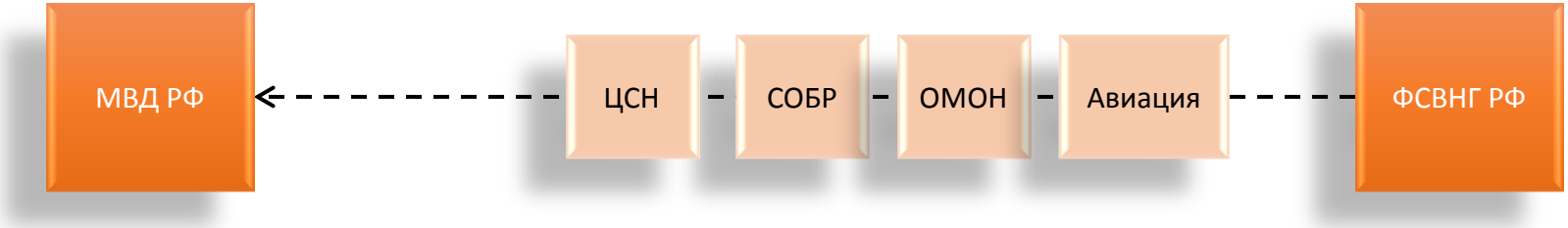

Вновь создана
ВВ
СОБР
ОМОН
Авиация
ГУВО
ФГУП «Охрана»
ГУЛРР
ЦСН
ФСВНГ РФ
МВД РФ
МВД РФ
Функции переданы
Численность передана
ФМС РФ
Упразднена
ФСКН РФ
Упразднена

05.04.2016 г.

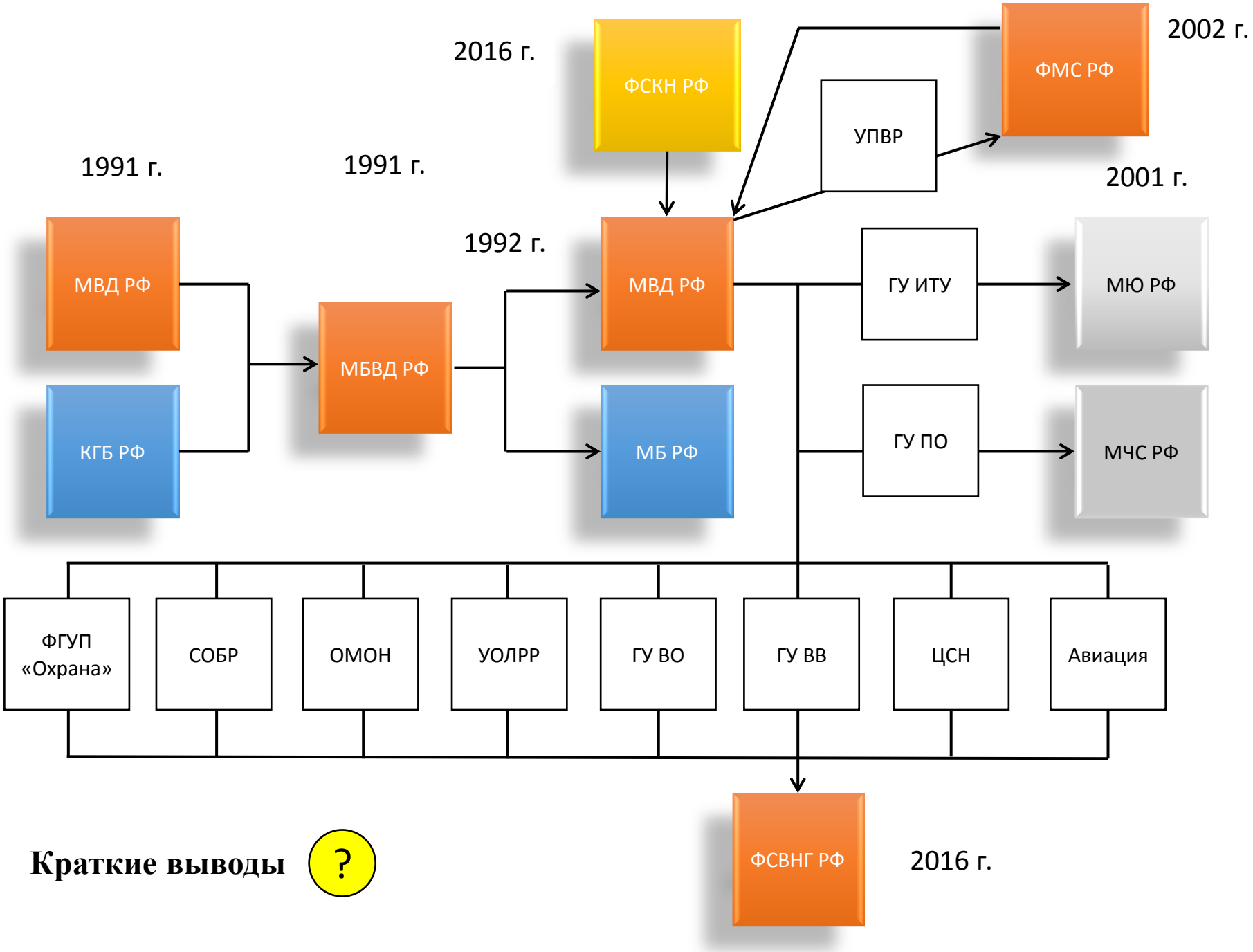
05.04.2016 г.

Пункт 9

в) специальные отряды, отряды мобильные особого назначения, Центр специального назначения и авиационные подразделения, названные в подпунктах "б" - "г" пункта 4 настоящего Указа, находятся в оперативном подчинении Министра внутренних дел Российской Федерации и соответствующих руководителей территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации. Порядок оперативного подчинения устанавливается Министром внутренних дел Российской Федерации по согласованию с директором Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации - главнокомандующим войсками национальной гвардии Российской Федерации. До установления указанного порядка авиационная техника авиационных подразделений используется для перевозки сотрудников и имущества органов внутренних дел Российской Федерации по решению Министра внутренних дел Российской Федерации.



Оперативное подчинение



Краткие выводы ?

Приоритеты личности, общества и государства

Положения нормативно-правовых актов

Конституция Российской Федерации

Статья 2

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

Статья 8

1. В Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.
2. В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

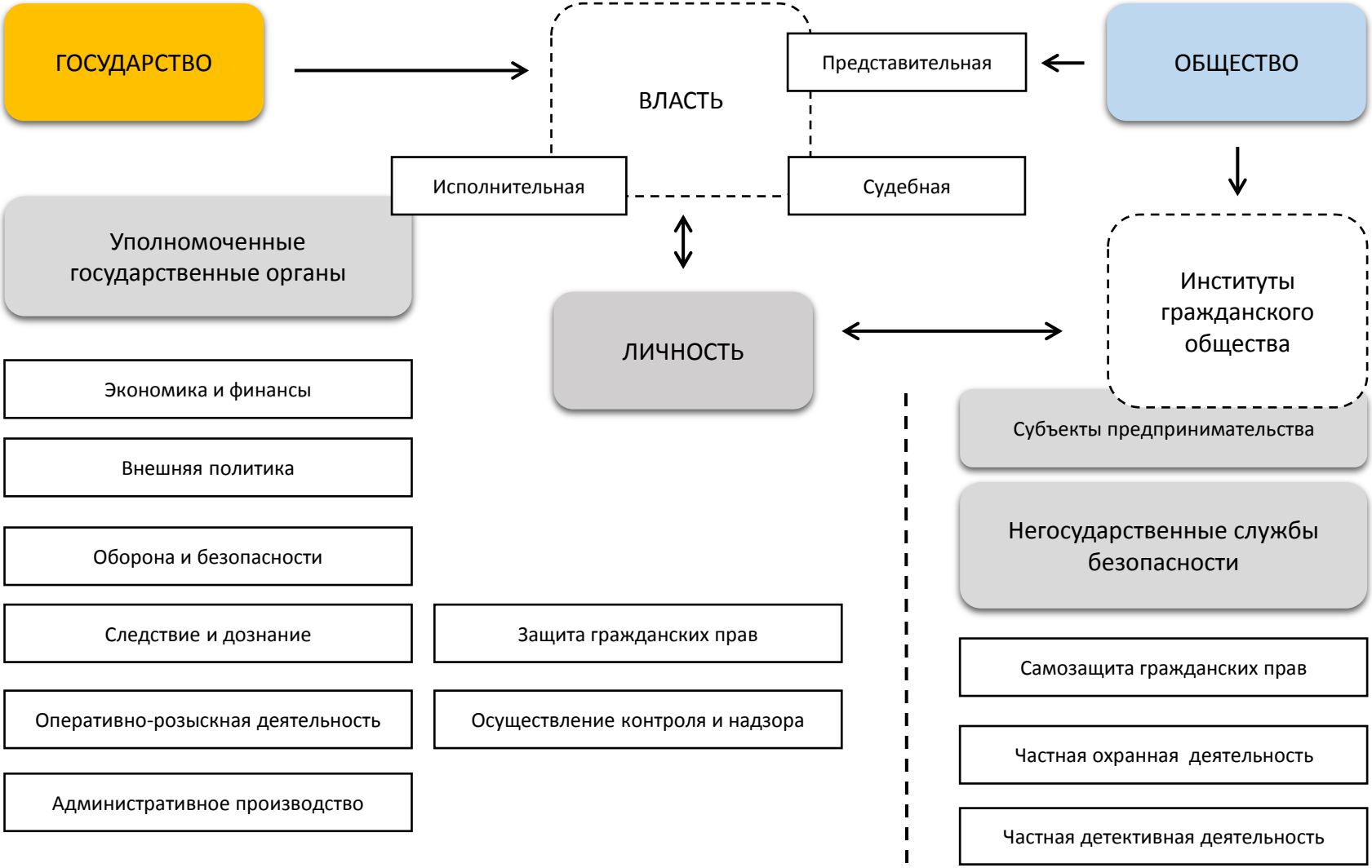
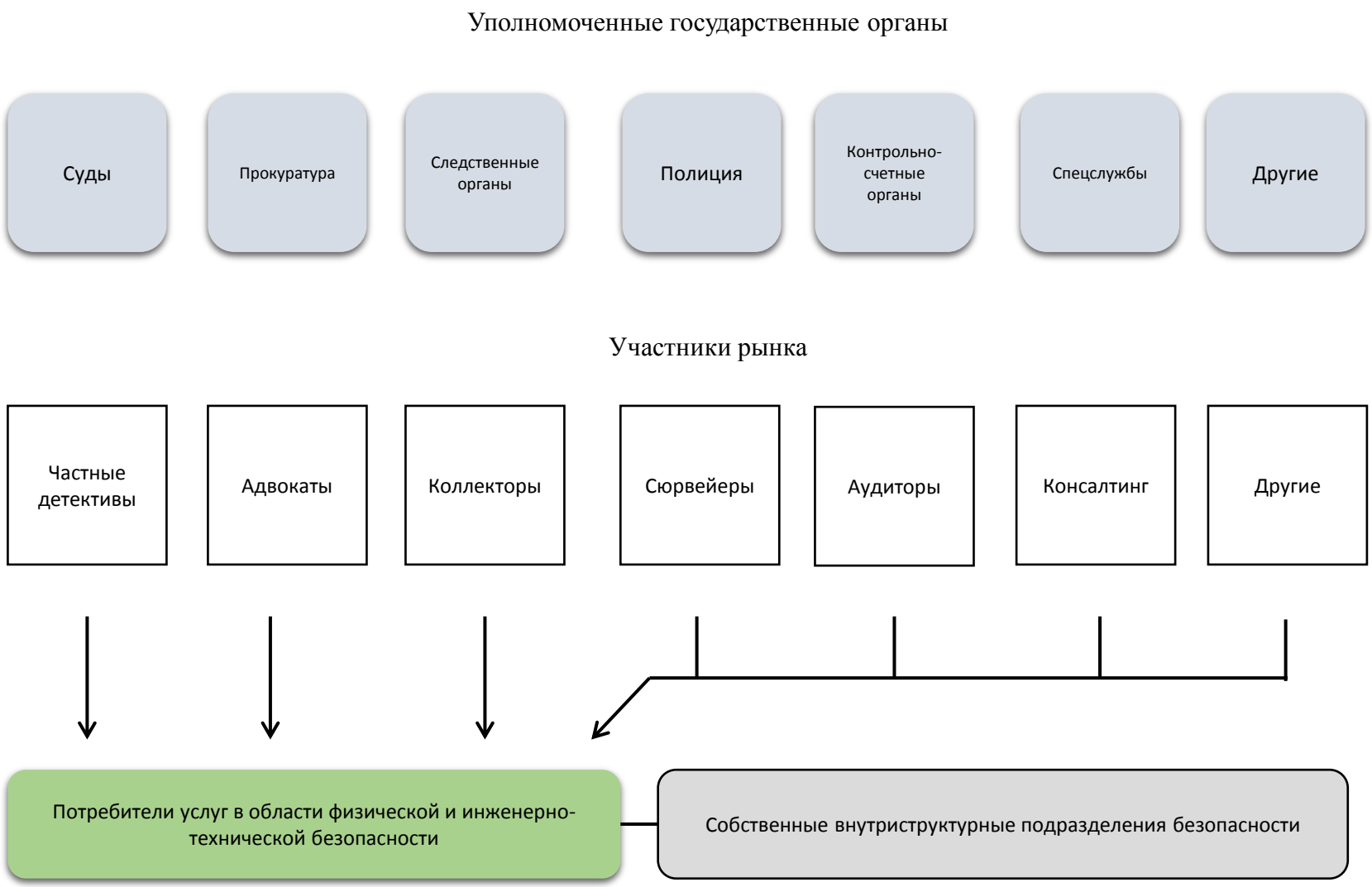


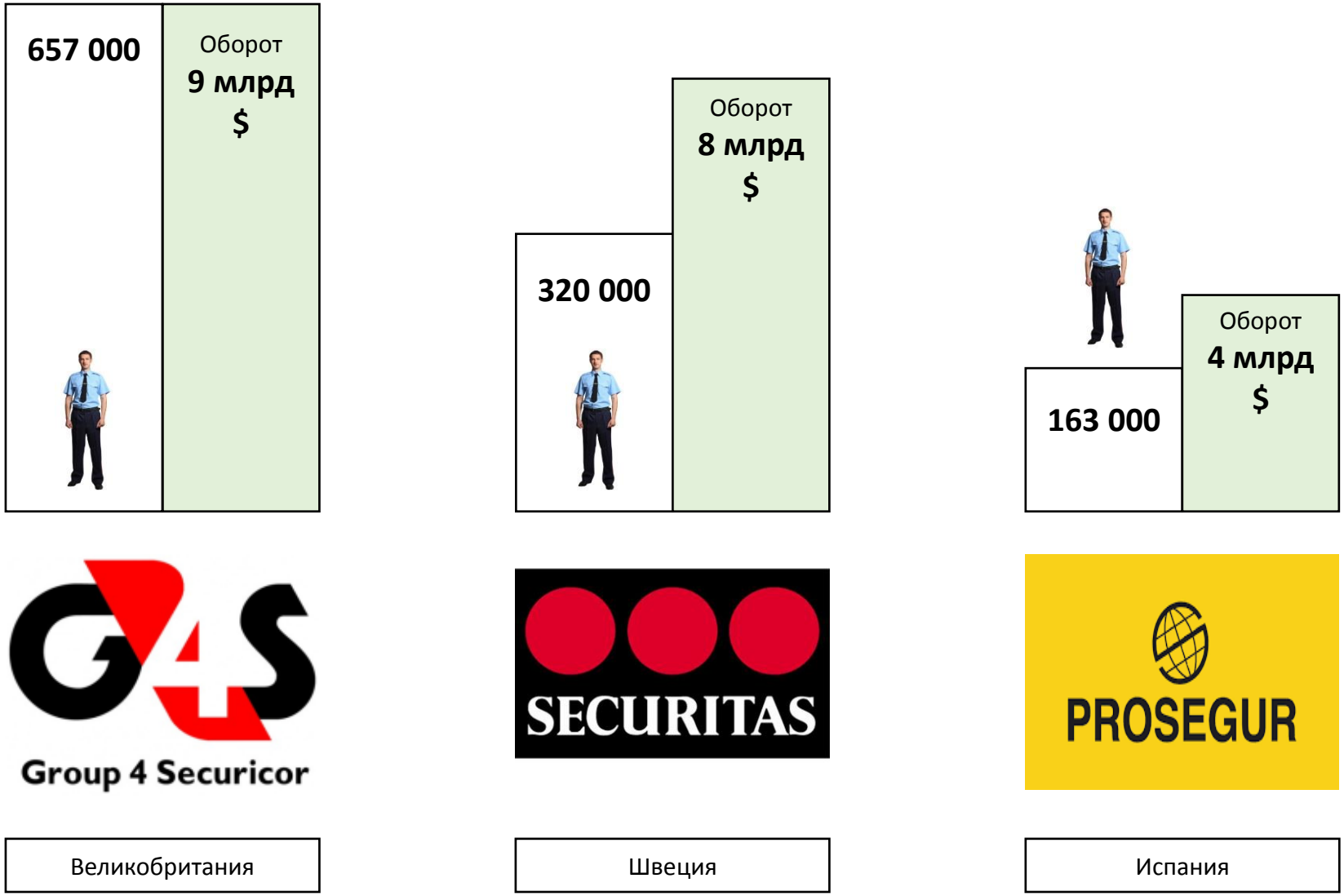
Схема законодательного разделения полномочий государственных органов и негосударственных служб безопасности в реальном секторе экономики



Структура рынка услуг в области экономической, финансовой и кадровой безопасности

Лидеры индустрии безопасности

Лидеры мировой индустрии безопасности



Библиография

Основная литература

1) Шульц В.Л., Рудченко А.Д., Юрченко А.В. Безопасность предпринимательской деятельности. М.: Изд. Юрайт. 2016;
2) Шульц В.Л., Рудченко А.Д., Юрченко А.В. Пособие по майнору «Безопасность предпринимательской деятельности». М.: НИУ ВШЭ. 2016;

Дополнительная литература

1) Норт Д. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики. М.: Фонд экономической книги «Начала». 1997;
2) Норт Д., Уоллис Д., Вайнгаст Б. Насилие и социальные порядки. М.: Издательство Института Гайдара. 2011;
3) Олсон М. Власть и процветание. Перерастая коммунистические и капиталистические диктатуры. Фонд «Либеральная миссия». 2012;
4) Олсон М. Логика коллективных действий. М.: Фонд экономической инициативы. 1995;
5) Радаев В.В. Новый институциональный подход и деформализация правил российской экономики. М.: НИУ ВШЭ. 2001.