



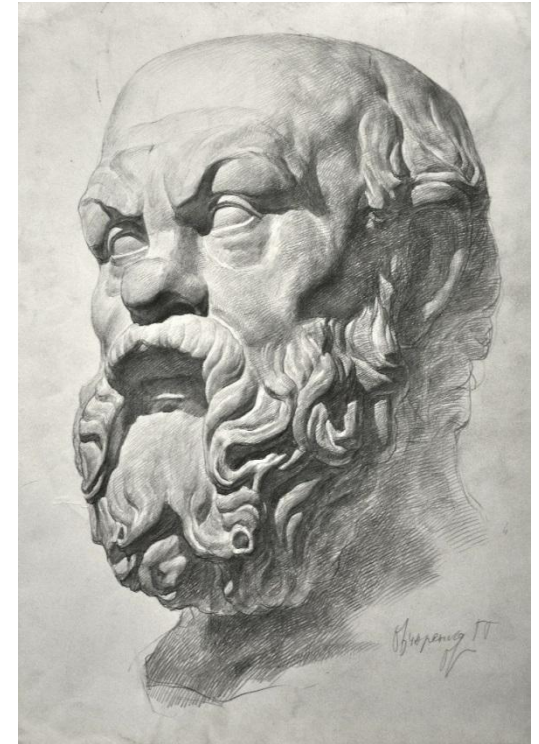
Комплексное противодействие атакам на  
информационные и материальные  
ресурсы бизнеса



Тема № 11

# Организация частной и иной охранной деятельности

Лекция, 2 часа

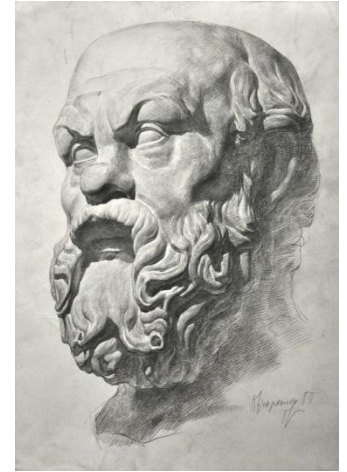


Сократ, мудрец

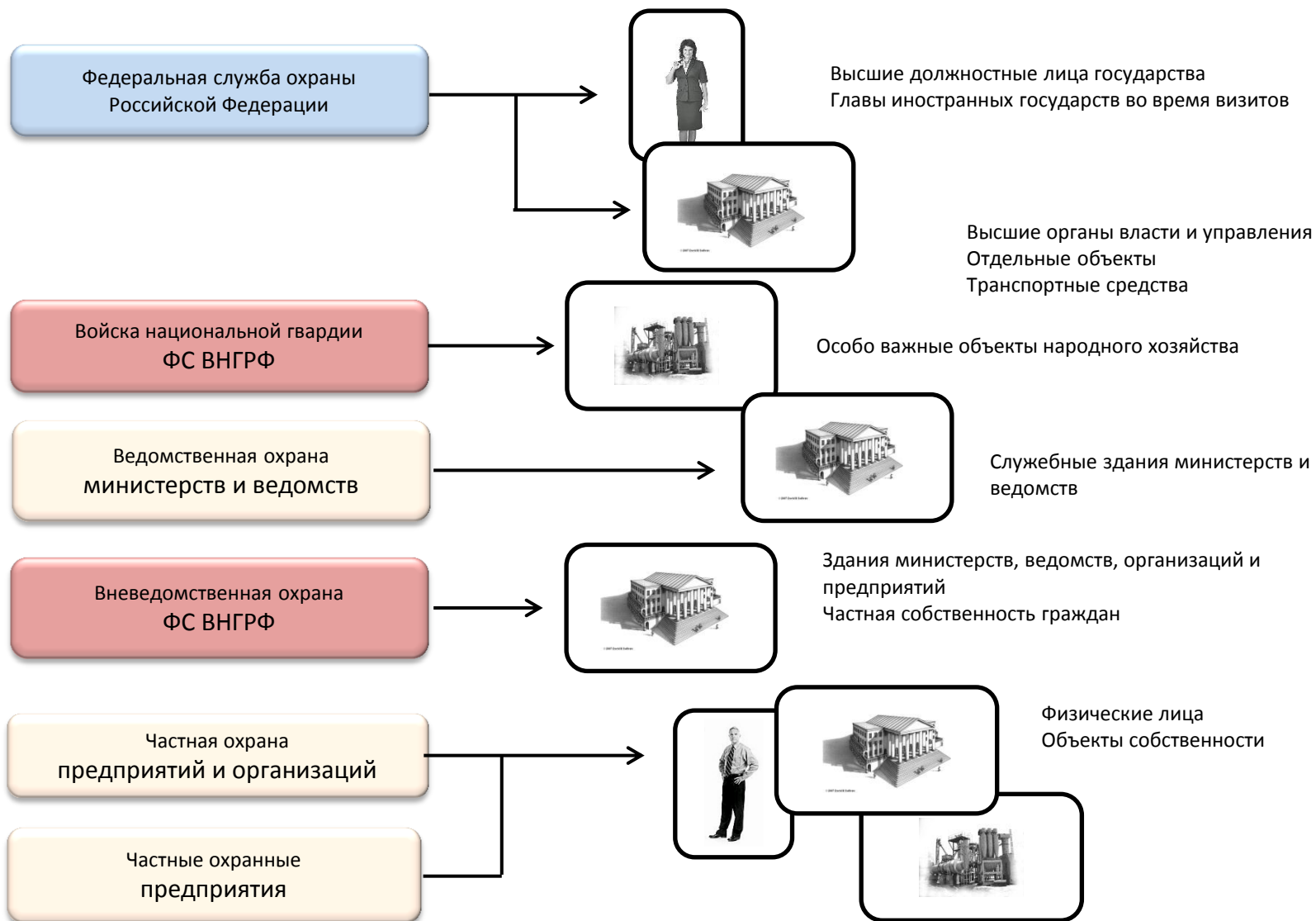
Физическая безопасность

## Оглавление

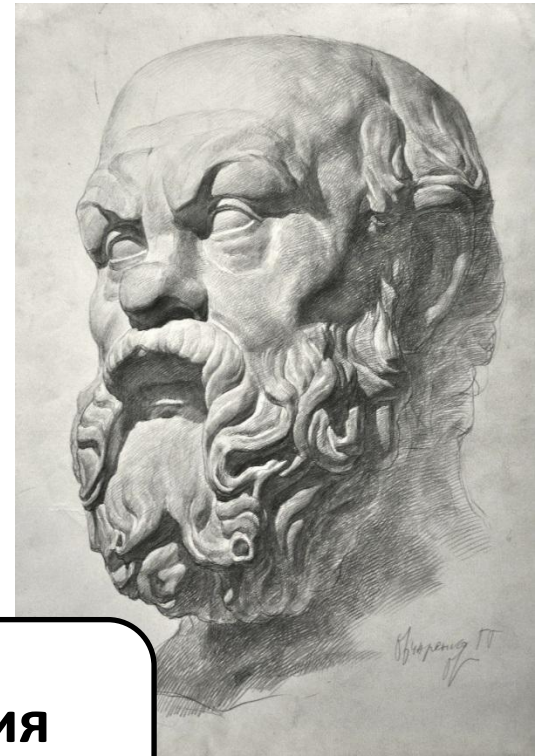
1. Порядок создания и функционирования частных охранных предприятий
2. Порядок создания и функционирования частных военно-охранных компаний
3. Порядок создания и функционирования ведомственной охраны
4. Порядок осуществления вневедомственной охраны национальной гвардии
5. Порядок осуществления государственной охраны
6. Библиография



# Органы, предприятия и организации, наделенные правом осуществления функция охраны



**Порядок создания и функционирования  
частных охранных предприятий**



Сократ, мудрец

Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. № 2487-1



## **О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации**

### Статья 1. Частная детективная и охранный деятельность

Настоящим Законом частная детективная и охранный деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с настоящим Законом, организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов.

На граждан, осуществляющих частную детективную и охранный деятельность, действие законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, не распространяется. Граждане, занимающиеся частной детективной деятельностью, не вправе осуществлять какие-либо оперативно-розыскные действия, отнесенные законом к исключительной компетенции органов, которым такое право предоставлено.

Иностранцы граждане, граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства, иностранные юридические лица, а также организации, в составе учредителей (участников) которых имеются указанные граждане и лица, могут осуществлять частную детективную и охранный деятельность и (или) принимать участие в ее осуществлении в любой форме, в том числе в управлении частной охранный организацией, только на основаниях и в рамках, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.



## Об оружии

Гражданское оружие подразделяется на:

1) оружие самообороны:

огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие с патронами к нему, в том числе с патронами травматического действия;

огнестрельное оружие ограниченного поражения (пистолет, револьвер, огнестрельное бесствольное устройство отечественного производства) с патронами травматического действия, патронами газового действия и патронами светозвукового действия;

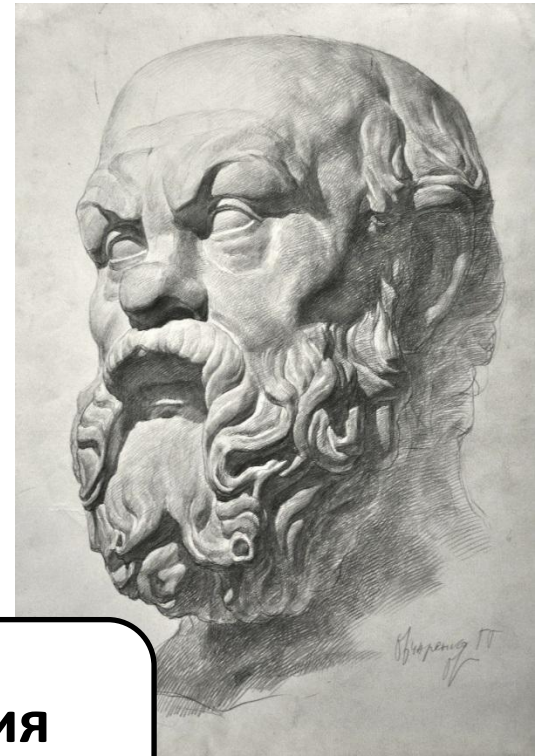
газовое оружие: газовые пистолеты и револьверы, в том числе патроны к ним, механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми или раздражающими веществами, разрешенными к применению федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения;

электрошоковые устройства и искровые разрядники отечественного производства, имеющие выходные параметры, соответствующие обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;

## **В целях охраны разрешается**

- 1) Защита жизни и здоровья граждан;
- 2) Охрана объектов и (или) имущества (в т.ч. при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за некоторыми исключениями;
- 3) Охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) Консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) Обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) Обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах;
- 7) Охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, подлежащих государственной охране.

**Порядок создания и функционирования  
частных военно-охранных компаний**

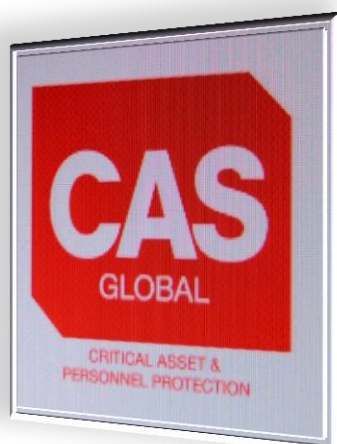


Сократ, мудрец



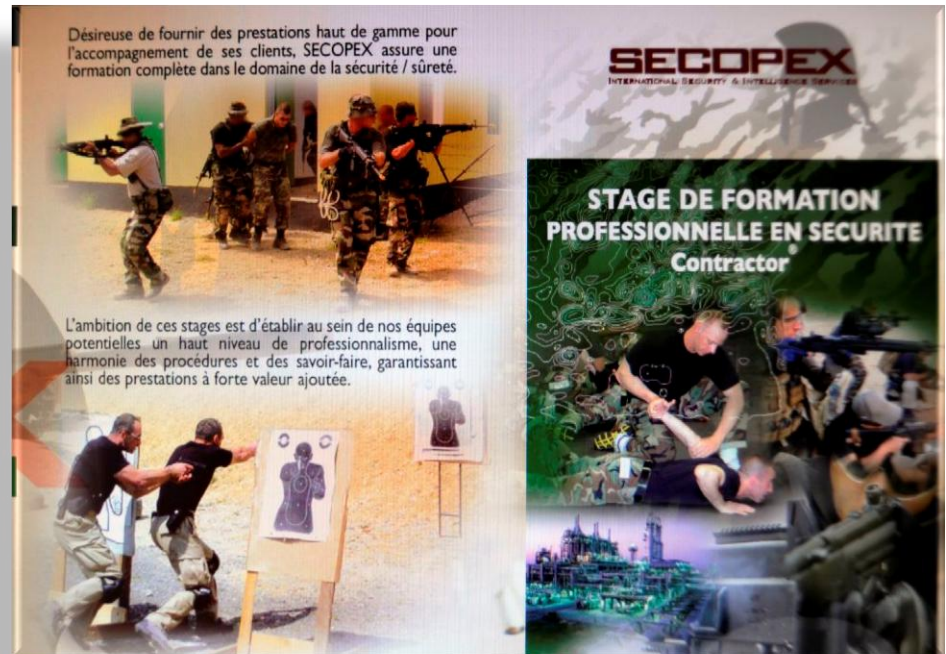
## Частные военно-охранные компании

В последние годы за рубежом, особенно в США, Великобритании и Франции широкое распространение получили ЧВОК (частные военно-охранные компании). Они берут на себя охрану представителей СМИ, частного бизнеса, персонала международных организаций в горячих точках. Сотрудники ЧВОК осуществляют сопровождение грузов, охрану мест проживания. В своей деятельности в зонах локальных вооруженных конфликтов ЧВОК применяют оружие, специальные средства и специальный транспорт. В качестве персонала таких компаний часто используются граждане стран СНГ.



Наши соотечественники могут принимать кадровые предложения ЧВОК в силу разных причин.

Руководители российских компаний, планирующие развитие бизнеса за рубежом в зонах локальных вооруженных конфликтов, странах со сложной криминогенной обстановкой, осуществляющие судоходство в местах распространения и активных действий морских пиратов, а также во многих других подобных местах, должны думать об обеспечении безопасности персонала, проводимых работ и сохранности товарно-материальных ценностей.

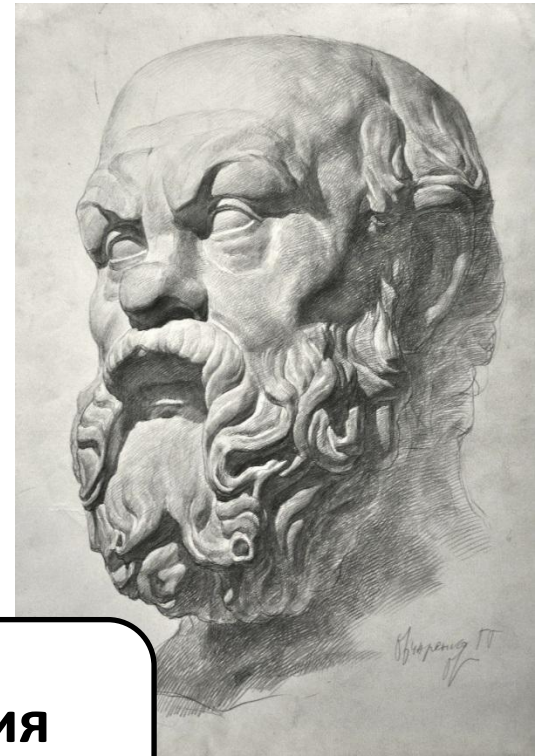


Вместе с тем, важно своевременно чувствовать грань между частной военно-охранной деятельностью и наемничеством.

**Статья 359 Уголовного кодекса Российской Федерации** предусматривает уголовную ответственность за вербовку, обучение, финансирование или иное материальное обеспечение наемника, а равно его использование в вооруженном конфликте или военных действиях. Срок тюремного заключения, в зависимости от особенностей проступка, может составить от 3 до 15 лет.

**Деятельность частных военно-охранных  
компаний в РФ **запрещена****

**Порядок создания и функционирования  
ведомственной охраны**



Сократ, мудрец

Федеральный закон Российской Федерации от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ



## **О ведомственной охране**

### Статья 1. Основные понятия

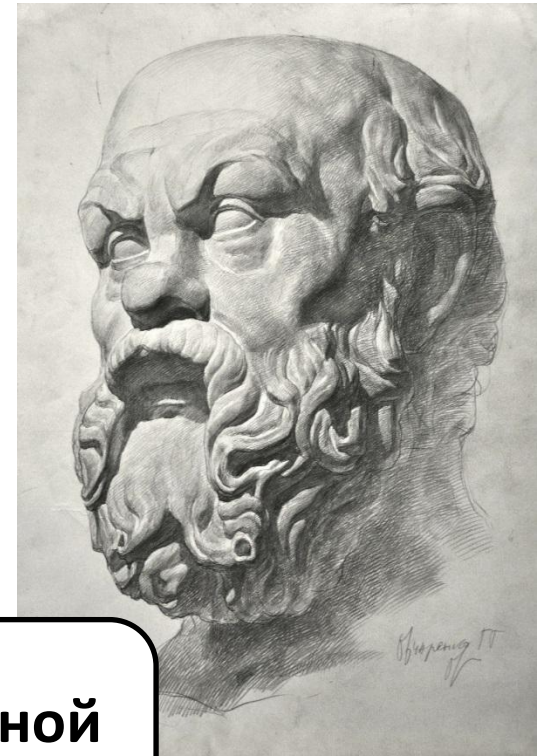
В настоящем Федеральном законе применяются следующие основные понятия:

ведомственная охрана - совокупность создаваемых имеющими право на создание ведомственной охраны федеральными государственными органами и организациями органов управления, сил и средств, предназначенных для защиты охраняемых объектов от противоправных посягательств;  
(в ред. Федеральных законов от 01.12.2007 № 318-ФЗ, от 03.07.2016 № 227-ФЗ)

охраняемые объекты - здания, строения, сооружения, прилегающие к ним территории и акватории, транспортные средства, а также грузы, в том числе при их транспортировке, денежные средства и иное имущество (далее - имущество), подлежащие защите от противоправных посягательств;

пропускной режим - порядок, обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, исключающих возможность бесконтрольного входа (выхода) лиц, въезда (выезда) транспортных средств, вноса (выноса), ввоза (вывоза) имущества на охраняемые объекты и с охраняемых объектов;

внутриобъектовый режим - порядок, обеспечиваемый совокупностью мероприятий и правил, выполняемых лицами, находящимися на охраняемых объектах, в соответствии с требованиями внутреннего трудового распорядка и пожарной безопасности.



## Порядок осуществления вневедомственной охраны национальной гвардии

Сократ, мудрец

**Регулирующие функции**



## **О полиции**

### Статья 1. Назначение полиции

1. Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также - граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

2. Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств.

3. Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам (далее также - государственные органы), органам местного самоуправления, иным муниципальным органам (далее также - муниципальные органы), общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности (далее - организации), должностным лицам этих органов и организаций (далее - должностные лица) в защите их прав.

Главное управление вневедомственной охраны МВД России

До апреля 2016 г.

Управления – отделы вневедомственной охраны территориальных органов МВД России

ФГУ Научно-исследовательский центр «Охрана» МВД России

ФГУП «Охрана» при МВД России и его филиалы в субъектах Российской Федерации

ФГУ Центр сертификации аппаратуры охранной и пожарной сигнализации МВД России

ПЦО

Охрана

Монтаж  
ОПС

Центр специального назначения вневедомственной охраны МВД России





## Типы постов ВО полиции

Дневные

Суточные

Сержантские

Офицерские

Вооруженные боевыми  
пистолетами

Вооруженные автоматами

+ полномочия полиции



## Типы постов ФГУП «Охрана»

Дневные

Суточные

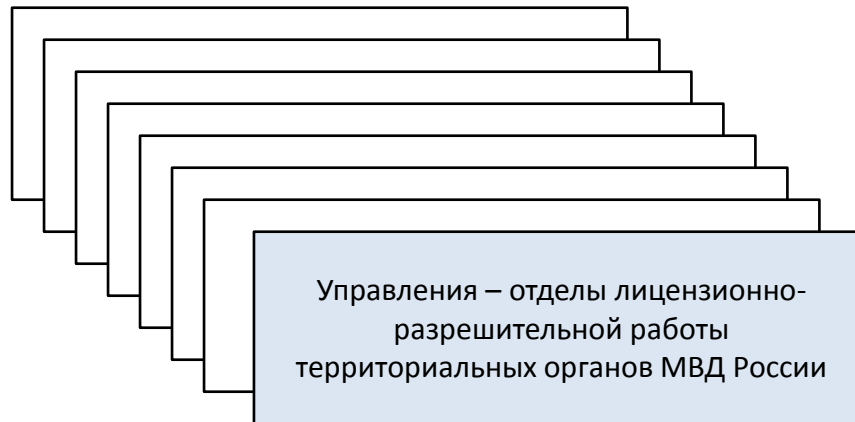
Сторожевые (без оружия)

Вооруженные служебными  
пистолетами



Управление организации лицензионно-разрешительной работы МВД России

До апреля 2016 г.



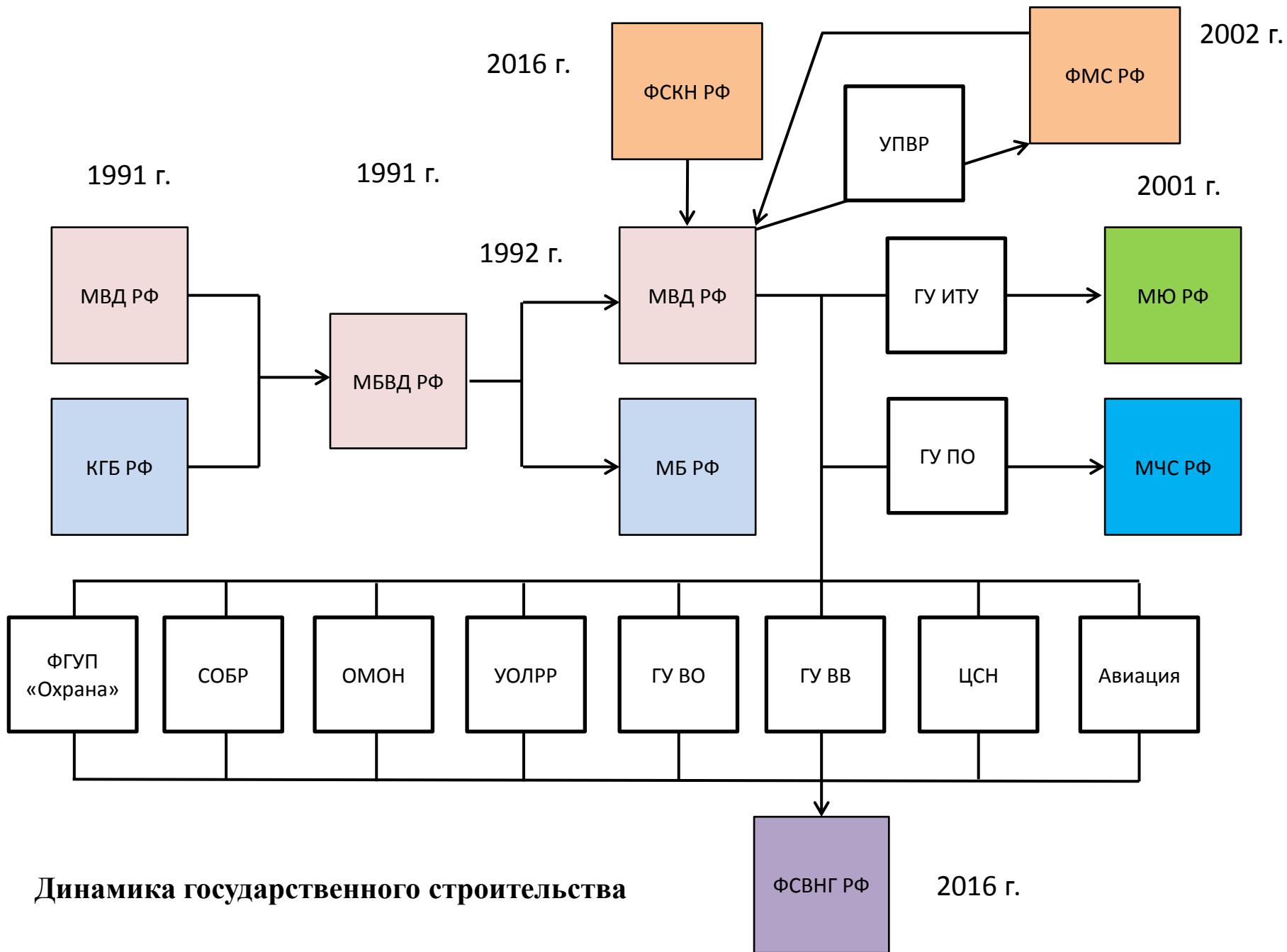
+ полномочия полиции

Функция лицензирования частной детективной деятельности осталась в МВД России.



## **Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации**

1. Образовать Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации.
2. Преобразовать внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации в войска национальной гвардии Российской Федерации.
3. Установить, что:
  - а) войска национальной гвардии Российской Федерации входят в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации...
4. Включить в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации:
  - а) органы управления и подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации, осуществляющие федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере оборота оружия и в сфере частной охранной деятельности, а также вневедомственную охрану, в том числе Центр специального назначения вневедомственной охраны Министерства внутренних дел Российской Федерации;
  - б) специальные отряды быстрого реагирования территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации;
  - в) отряды мобильные особого назначения территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации;
  - г) Центр специального назначения сил оперативного реагирования и авиации Министерства внутренних дел Российской Федерации и авиационные подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации.
5. Передать федеральное государственное унитарное предприятие "Охрана" Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.



**Динамика государственного строительства**



2016 г.

Федеральный закон Российской Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ



## **О войсках национальной гвардии Российской Федерации**

### Статья 2. Задачи войск национальной гвардии

1. На войска национальной гвардии возлагается выполнение следующих задач:

- 1) участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- 2) охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;
- 3) участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- 4) участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- 5) участие в территориальной обороне Российской Федерации;
- 6) оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации;
- 7) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны;
- 8) охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам.

2. Иные задачи на войска национальной гвардии могут быть возложены решениями Президента Российской Федерации, принятыми в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

# Федеральная Служба Войск Национальной Гвардии Российской Федерации

Левая рука      Правая рука



Главное Командование  
войск Росгвардии

Левая рука      Правая рука



Мотострелковые  
соединения и воинские части  
оперативного назначения

Левая рука      Правая рука



Морские воинские части  
Войск Росгвардии

Левая рука      Правая рука



Авиационные воинские части  
Войск Росгвардии

Левая рука      Правая рука



Соединения и воинские части  
по охране важных государственных  
объектов и специальных грузов

Левая рука      Правая рука



Специальные моторизованные  
воинские части  
(Полиция Войск Росгвардии)

Левая рука      Правая рука



Воинские части и подразделения  
обеспечения деятельности  
войск Росгвардии

Левая рука      Правая рука



Военные образовательные  
учреждения  
войск Росгвардии

Левая рука      Правая рука



Воинские части и подразделения  
специального назначения  
(Спецназ Войск Росгвардии)

Левая рука      Правая рука



Специальные Отряды  
Быстрого Реагирования  
(СОБР Росгвардии)

Левая рука      Правая рука



Отряды Мобильные  
Оперативного Назначения  
(ОМОН Росгвардии)

Левая рука      Правая рука



Вневедомственная  
Охрана  
Росгвардии

## **Регулирующие функции**

Уполномоченным органом в области лицензирования частной охранной деятельности является Федеральная служба войск национальной гвардии. Структурным подразделениям ФС ВНГРФ предоставлены полномочия по оказанию следующих государственных услуг:

- **Прием квалификационного экзамена у граждан, прошедших ранее обучение по программе профессиональной подготовки частных охранников;**
- **Выдача лицензии на частную охранную деятельность;**
- **Выдача удостоверения частного охранника;**
- **Исполнение функции контроля за частной охранной деятельностью;**
- **Выдача юридическим лицам с особыми уставными задачами разрешения на хранение и использование служебного оружия и патронов к нему.**



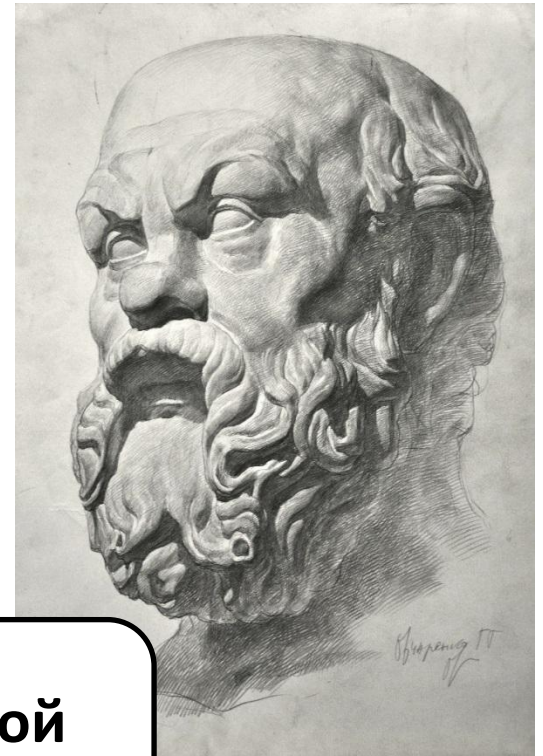
# Структура рынка услуг в области физической и инженерно-технической безопасности

До апреля 2016 г.

После апреля 2016 г.



# Порядок осуществления государственной охраны



Сократ, мудрец

Федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ



## **О государственной охране**

### **Статья 1. Основные понятия**

В настоящем Федеральном законе применяются следующие основные понятия:

государственная охрана - деятельность по обеспечению безопасности объектов государственной охраны и защите охраняемых объектов, выполняемая в целях безопасного и беспрепятственного осуществления государственной власти в Российской Федерации и исполнения международных обязательств Российской Федерации, осуществляемая на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических, информационных и иных мер; (в ред. Федерального закона от 08.12.2011 N 424-ФЗ)

объекты государственной охраны - лица, подлежащие государственной охране в соответствии с настоящим Федеральным законом;

охраняемые объекты - здания, строения, сооружения, прилегающие к ним земельные участки (водные объекты), территории (акватории), защита которых осуществляется органами государственной охраны в целях обеспечения безопасности объектов государственной охраны; здания, строения, сооружения, находящиеся в оперативном управлении органов государственной охраны, а также земельные участки, находящиеся в постоянном (бессрочном) пользовании органов государственной охраны; здания, строения, сооружения, земельные участки и водные объекты, предоставленные в пользование органам государственной охраны;

Федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ



## **О государственной охране**

### **Статья 8. Предоставление государственной охраны лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации**

Государственная охрана предоставляется следующим лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации:

- Председателю Правительства Российской Федерации;
- Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
- Председателю Конституционного Суда Российской Федерации;
- Председателю Верховного Суда Российской Федерации;
- Генеральному прокурору Российской Федерации;
- Председателю Следственного комитета Российской Федерации.

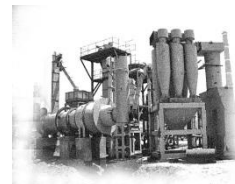
Указанным лицам государственная охрана предоставляется в течение срока их полномочий.

### **Статья 9. Предоставление государственной охраны членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, федеральным государственным служащим и иным лицам**

В целях обеспечения безопасности государства по решению Президента Российской Федерации государственная охрана может быть предоставлена членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, федеральным государственным служащим и иным лицам.



© 2007 David B. Sullivan



Места работы, жительства, объекты посещения.



Средства инженерно-технического обеспечения и связи



Оперативно-розыскные мероприятия



Охраняемое лицо



Личная охрана



Спецназ

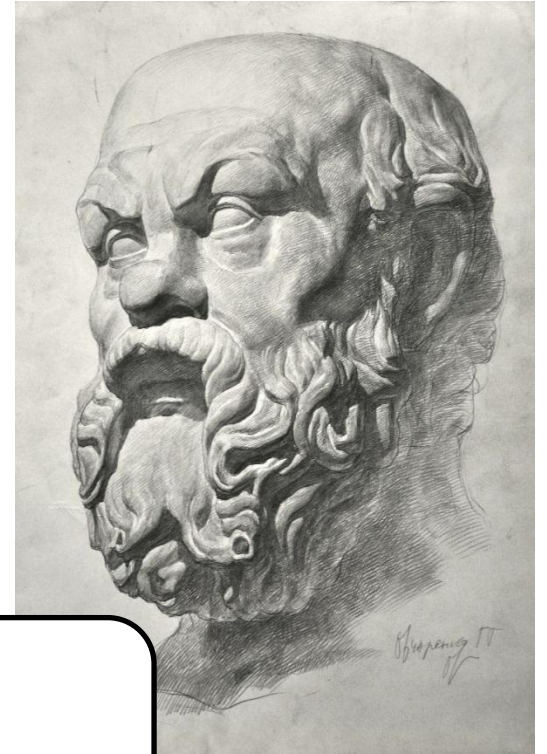


Транспортные средства



Допуск персонала других организаций

## Библиография



Сократ, мудрец

## **Основная литература**

1. Шульц В.Л., Рудченко А.Д., Юрченко А.В. Безопасность предпринимательской деятельности. Часть 2. М.: изд. Юрайт. 2016, С 9-45

## **Литература для продвинутых студентов**

1. Ворона В.А., Тихонов В.А. Охранные подразделения. М.: изд. Горячая линия-Телеком. 2012;
2. Ворона В.А., Тихонов В.А. Концептуальные основы создания и применения системы защиты объектов. М.: изд. Горячая линия-Телеком. 2012;
3. Ворона В.А., Тихонов В.А. Комплексные (интегрированные) системы обеспечения безопасности. М.: изд. Горячая линия-Телеком. 2013.

## **Нормативно-правовые акты**

1. Закон от 11.03.1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
2. Федеральный закон от 27.05.1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране»;
3. Федеральный закон от 13.12.1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»;
4. Федеральный закон от 14.04.1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране»;
5. Федеральный закон от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»;
6. Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».