

Программа учебной дисциплины «Государственные закупки: теория и практика»

Утверждена

Проректором С.Ю.Роциным

«__» _____ 20__ г.

Автор	Е.А.Подколзина, канд.экон.наук, А.А.Бальсевич
Число кредитов	3
Контактная работа (час.)	40
Самостоятельная работа (час.)	74
Курс	1
Формат изучения дисциплины	Без использования онлайн курса

I. ЦЕЛЬ, РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И ПРЕРЕКВИЗИТЫ

Целями освоения дисциплины Государственные закупки: теория для практики являются

- развитие компетенций, позволяющих использовать инструментарий институциональной экономики и математические методы для решения практических проблем в экономике;
- формирование у студентов представления о существующих принципах организации государственных закупок, которая является удачной областью приложения теории аукционов и теории игр, и для тестирования теоретических выводов, соответственно;
- формирование у студентов навыков работы с базами данных, с академическими статьями, кейсами.

В результате освоения дисциплины студент должен:

- Знать как функционирует система государственных закупок
- Уметь применять изученные теоретические концепции для анализа проблем, возникающих при осуществлении государственных закупок
- Иметь навыки (приобрести опыт) объяснения реальных феноменов и анализа альтернативных вариантов решения поставленных проблем с помощью изученного инструментария

Для освоения учебной дисциплины, студенты должны владеть следующими знаниями и компетенциями:

- Умение искать и анализировать количественную и качественную информацию
- Умение работать с англоязычными научными статьями в области экономического анализа.

Основные положения дисциплины должны быть использованы в дальнейшем при изучении следующих дисциплин:

- Экономика общественного сектора

II. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Тема 1. Роль государственных закупок в экономике (Лекции 1,2)

Особенности государственных закупок в разных странах. Как устроены государственные закупки в России. Теоретическая схема государственных закупок. Применение теории агентства к анализу государственных закупок: возможности и ограничения. Основные препятствия эффективности госзакупок.

Тема 2. Процедуры государственных закупок (Лекции 3,4,5)

Какие бывают процедуры закупок и почему их так много? Преимущества и недостатки различных процедур. Опыт разных стран. Сравнительные преимущества различных процедур.

Тема 3. Оппортунистическое поведение сторон и типы контрактов (Лекция 6)

Неблагоприятный отбор, моральный риск и вымогательство: примеры из государственных закупок. Причины возникновения оппортунистического поведения и способы борьбы с ним. Различные виды контрактов как способ решения контрактных проблем.

Тема 4. Причины неэффективности государственных закупок

Раздел 1. Конкуренция в закупках (Лекции 7,8). Роль конкуренции в реализации государственных закупок. Причины и последствия низкой конкуренции. Зависимость уровня конкуренции от типа процедуры, от структуры рынка. Влияние конкуренции на результаты закупок.

Раздел 2. Сговор (Лекции 9,10,11,12). Роль сговора в реализации государственных закупок. Факторы, обуславливающие наличие и устойчивость сговора при проведении закупочных процедур. Различные виды сговора. Примеры сговора поставщиков при проведении государственных закупок строительства дорог в России. Возможности обнаружения сговора и борьбы с ним.

Раздел 3. Коррупция (Лекции 13,14,15,16). Влияние коррупции на эффективность государственных закупок: причины, последствия, способы борьбы. Примеры влияния коррупции на результаты закупок в России. Различные виды коррупции. Способы измерения уровня коррупции.

Тема 5. Государственные закупки и доступность информации (Лекции 17,18)

Роль информации в повышении эффективности государственных закупок. Как предоставление большей информации о торгах влияет на ограничение конкуренции, сговор и коррупцию?

Тема 6. Оценка эффективности закупок (Лекции 19,20)

Существующие системы оценки эффективности системы государственных закупок. Меры, позволяющие повысить эффективность системы.

III. ОЦЕНИВАНИЕ

Формы текущего контроля знаний студентов:

- Реферат
- Ролевые игры
- Проверочные тесты на лекциях
- Контрольная работа

Оценка за реферат выставляется как среднее арифметическое из оценки за письменную часть реферата и оценки за презентацию реферата и составляет максимум 10 баллов. Оценка за каждую ролевую игру выставляется на основе письменных ответов на вопросы от каждой группы, составленных по результатам обсуждения и взаимодействия между группами. Оценка за каждый тест составляет 10 баллов, итоговая оценка за тесты определяется как среднее арифметическое из оценок за тесты, которые студент должен был написать.

Накопленная оценка за текущий контроль учитывает результаты студента по текущему контролю следующим образом:

$$O_{\text{накопленная}} = 0,7 (0,5 \cdot O_{\text{реферат}} + 0,5 \cdot O_{\text{ролевая игра}}) + 0,3 \cdot (0,7 \cdot O_{\text{контр. работа}} + 0,3 \cdot O_{\text{тесты на лекциях}})$$

Результирующая оценка за дисциплину рассчитывается следующим образом:

$$O_{\text{результ}} = O_{\text{накопл}}$$

В диплом выставляет результирующая оценка по учебной дисциплине, которая совпадает с накопленной оценкой в течение курса. Экзамен по дисциплине не проводится.

Способ округления накопленной оценки промежуточного (итогового) контроля в форме экзамена: арифметический. Оценка за итоговый контроль **блокирующая**, при неудовлетворительной итоговой оценке она равна результирующей.

IV. ПРИМЕРЫ ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

Темы рефератов:

№	Тема занятия	Контрольные мероприятия
1	Введение	Анкета
2	Разные процедуры	Ролевая игра
		Доклад Amaral, M., Saussier, S., & Yvrande-Billon, A. (2009). Auction procedures and competition in public services: The case of urban public transport in France and London
3	Теория агентства: оппортунизм поставщика	Доклад Bajari, P., McMillan, R., & Tadelis, S. (2009). Auctions versus negotiations in procurement: an empirical analysis. Journal of Law, Economics, and Organization, 25(2), 372-399.
		Доклад D'Alpaos, C., Moretto, M., Valbonesi, P., & Vergalli, S. (2013). Time overruns as opportunistic behavior in public procurement.
4	Сговор поставщиков	Ролевая игра
		Доклад Ishii, R. (2009). Favor exchange in collusion: empirical study of repeated procurement auctions in Japan
5	Теория агентства: оппортунизм заказчика	Доклад Chong, E., Staropoli, C., & Yvrande-Billon, A. (2014). Auction versus negotiation in public procurement: Looking for empirical evidence
		Доклад Bandiera, O., Prat, A., & Valletti, T. (2009). Active and Passive Waste in Government Spending: Evidence from a Policy Experiment
6	Коррупция	Ролевая игра
		Доклад Auriol, E., Straub, S., & Flochel, T. (2016). Public procurement and rent-seeking: the case of Paraguay

7	Теория неполных контрактов и вымогательство в закупках	Доклад Gil & Marion (2013) Self-Enforcing Agreements and Relational Contracting: Evidence from California Highway Procurement
		Доклад Chang, C. Y., & Ive, G. (2007). The hold-up problem in the management of construction projects: A case study of the Channel Tunnel
8	Информация и резервная цена	Ролевая игра
		Доклад Ohashi, H. (2009). Effects of Transparency in Procurement Practices on Government Expenditure: A Case Study of Municipal Public Works
9	Оценка эффективности закупок	Доклад Lewis-Faupel, S., Neggers, Y., Olken, B. A., & Pande, R. (2014). Can electronic procurement improve infrastructure provision? evidence from public works in India and Indonesia
		Доклад Kjerstad E. (2005). Auctions vs Negotiations a Study of Price Differentials
10		Контрольная работа
		Ролевая игра

Тесты на лекциях (пример):

Вопрос 1

Закончите утверждение: процедуры государственных закупок подразделяются на...

- Конкурентные процедуры (аукционы) и переговоры
- Частные и общественные
- Открытые, закрытые и процедуры с ограниченным участием

Вопрос 2

Какие тенденции характерны для госзакупок в ЕС и США в последние 10 лет?

- Более частое использование многосоставных критериев для оценки заявок
- Более широкое использование электронных процедур
- Централизация, выраженная в укрупнении контрактов

Вопрос 3

Bulow & Klemperer утверждают, что...

- Конкуренция между участниками помогает аукционисту получить меньший выигрыш, чем обладание полной переговорной силой
- Конкуренция между участниками помогает аукционисту получить больший выигрыш, чем обладание полной переговорной силой
- Влияние конкуренции на выигрыш аукциониста неоднозначно

Вопросы для оценки качества освоения дисциплины

1. Охарактеризуйте и опишите процесс государственных закупок. Какие акторы принимают участие в процессе госзакупок. Каковы особенности государственных закупок по сравнению с закупками, которые осуществляются частными фирмами?
2. Особенности государственных закупок в РФ
3. Охарактеризуйте процесс государственных закупок в терминах теории агентства. Кто является принципалом, кто агентом? Как распределена информация? Какие проблемы могут возникать вследствие этого?
4. Каким образом и почему в государственных закупках возникает проблема неблагоприятного отбора? Какие способы решения этой проблемы существуют в разных странах?
5. Каким образом и почему в государственных закупках возникает проблема морального риска? Какие способы решения этой проблемы существуют в разных странах?
6. Объясните, почему использование различных видов контрактов (с фиксированной ценой, «издержки-плюс») может создавать или решать проблемы оппортунистического поведения сторон?
7. Каким образом и почему в государственных закупках возникает проблема вымогательства? Какие способы решения этой проблемы существуют в разных странах?
8. Опишите основные процедуры государственных закупок. Каковы их преимущества и недостатки.
9. Причины и последствия низкой конкуренции в закупках.
10. Причины и последствия высокой конкуренции в закупках.
11. Как уровень конкуренции зависит от типа процедуры и структуры частного рынка?
12. Факторы, обуславливающие наличие и устойчивость сговора при проведении закупочных процедур.
13. Различные виды сговора.
14. Возможности обнаружения сговора и борьбы с ним.
15. Причины и последствия сговора в государственных закупках
16. Причины и последствия коррупции в государственных закупках
17. Различные виды коррупции и способы борьбы с коррупцией в государственных закупках
18. Коррупция как агентская проблема
19. Способы измерения уровня коррупции
20. Роль информации в повышении эффективности государственных закупок
21. Как предоставление большей информации о торгах влияет на ограничение конкуренции, сговор и коррупцию?
22. Существующие системы оценки эффективности системы государственных закупок

V. РЕСУРСЫ

5.1 Основная литература

1. Руководство по закупкам: учебное пособие. Под редакцией Н. Димитри, Г. Пиго, Дж. Спаньоло. Изд.дом Высшей школы экономики, 2013 г. <http://opac.hse.ru/absopac/index.php?url=/notices/index/248837/default>
2. Одинцова, М. И. Институциональная экономика : учебник для академического бакалавриата / М. И. Одинцова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 459 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-6666-4. <https://www.biblio-online.ru/viewer/institucionalnaya-ekonomika-389537#page/1>

5.2 Дополнительная литература

Книги

- Arrowsmith, Sue, and Peter Kunzlik, eds. Social and environmental policies in EC procurement law: new directives and new directions. Cambridge University Press, 2009. <https://ebookcentral.proquest.com/lib/hselibrary-ebooks/detail.action?docID=424537>
- Brousseau, Eric, and Jean-Michel Glachant, eds. The economics of contracts: Theories and applications. Cambridge University Press, 2002. <https://library.books24x7.com/toc.aspx?bookid=7109>

Статьи

- Auriol, Emmanuelle, Stéphane Straub, and Thomas Flochel. "Public procurement and rent-seeking: the case of Paraguay." *World Development* 77 (2016): 395-407.
- Amaral, M., Saussier, S., & Yvrande-Billon, A. (2009). Auction procedures and competition in public services: The case of urban public transport in France and London. *Utilities Policy*, 17(2), 166–175.
- Bajari, P., McMillan, R., & Tadelis, S. (2009). Auctions versus negotiations in procurement: an empirical analysis. *Journal of Law, Economics, and Organization*, 25(2), 372–399.
- Bandiera, O., Prat, A., & Valletti, T. (2009). Active and Passive Waste in Government Spending: Evidence from a Policy Experiment. *The American Economic Review*, 99(4), 1278–1308.
- Boehm, F., & Olaya, J. (2006). Corruption in Public Contracting Auctions: the Role of Transparency in Bidding Process. *Journal of Public and Cooperative Economics*, 77(4), 431–452.
- Chang, Chen-Yu, and Graham Ive. "The hold-up problem in the management of construction projects: A case study of the Channel Tunnel." *International Journal of Project Management* 25.4 (2007): 394-404.
- Chong, E., Huet, F., & Saussier, S. (2006). Auctions, Ex Post Competition and Prices: The Efficiency of Public-Private Partnerships. *Annals of Public and Cooperative Economics*, 77(4), 521–554.
- D'Alpaos, Chiara, et al. "Time overruns as opportunistic behavior in public procurement." *Journal of Economics* 110.1 (2013): 25-43.
- Gil, Ricard, and Justin Marion. "Self-enforcing agreements and relational contracting: evidence from California highway procurement." *The Journal of Law, Economics, & Organization* 29.2 (2012): 239-277.
- Kjerstad, E. (2005). Auctions vs negotiations: a study of price differentials. *Health Economics*, 14(12), 1239–51.
- Lewis-Faupel, Sean, et al. "Can electronic procurement improve infrastructure provision? Evidence from public works in India and Indonesia." *American Economic Journal: Economic Policy* 8.3 (2016): 258-83.
- Ohashi, H. (2009). Effects of Transparency in Procurement Practices on Government Expenditure: A Case Study of Municipal Public Works. *Review of Industrial Organization*, 34(3), 267–285.

5.3 Программное обеспечение

№ п/п	Наименование	Условия доступа/скачивания
1	Microsoft Windows 8.1 Professional RUS	Из внутренней сети университета (договор)
2	Microsoft Office Professional Plus 2010	Из внутренней сети университета (договор)

		вор)
--	--	------

5.4 Профессиональные базы данных, информационные справочные системы, интернет-ресурсы (электронные образовательные ресурсы)

№ п/п	Наименование	Условия доступа/скачивания
Интернет-ресурсы		
1	Единая информационная система в сфере закупок	http://zakupki.gov.ru/
2	Электронные ресурсы библиотеки НИУ ВШЭ	https://library.hse.ru/e-resources

5.5 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Для проведения семинаров по дисциплине необходимо наличие ноутбука (компьютера) с установленным пакетом Microsoft® PowerPoint и мультимедийного проектора.