

Программа учебной дисциплины МАГОЛЕГО
«Антикоррупционная политика - прикладные аспекты»

Утверждена
Академическим советом ООП
Протокол № от «__»____20__ г.

Автор	Крылова Дина Владимировна
Число кредитов	4
Контактная работа (час.)	36
Самостоятельная работа (час.)	81
Курс	1
Формат изучения дисциплины	без использования онлайн курса

I. ЦЕЛЬ, РЕЗУЛЬТАТЫ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И ПРЕРЕКВИЗИТЫ

Целями освоения дисциплины «Антикоррупционная политика - прикладные аспекты» являются:

- Получение целостного представления о феномене коррупции, негативном влиянии коррупции на жизнь общества, на экономику, на предпринимательский климат, об особенностях коррупции в России, принципах и инструментах антикоррупционной политики в РФ;
- Получение знаний о состоянии общества, институтов, к которому должно стремиться государство, реализующее антикоррупционную политику;
- Формирование у обучающегося нулевой терпимости к коррупции;
- Обучение необходимым навыкам, компетенциям в сфере противодействия коррупции, направленных на выявление коррупционных рисков и их минимизацию;
- Изучение коррупциогенных факторов, коррупционных рисков, возникающих при осуществлении контрольно-надзорных функций, предоставлении государственных и муниципальных услуг, проведении государственных закупок, прохождения государственной гражданской службы.

В результате освоения дисциплины студент должен:

Знать:

- основные нормативные акты Российской Федерации, направленные на борьбу с коррупцией;
- международные стандарты противодействия коррупции, которые могут быть применены в рамках реализации национальной антикоррупционной политики;
- международные документы по борьбе с коррупцией;
- основные тенденции и направления развития отечественного и зарубежного законодательства по борьбе с коррупцией;
- опыт работы специализированных антикоррупционных органов в различных странах.

Уметь:

- различать различные типы коррупционных проявлений;
- определять признаки коррупционного поведения, коррупционные факторы, определять степень риска коррупционных проявлений, выбирать необходимые действия организационного, нормативного, профилактического характера, направленные на недопущение коррупционных проявлений;
- дифференцировать коррупционные проявления системного характера и коррупционное поведение отдельных лиц, наделенных властными полномочиями;
- правильно идентифицировать противоправные деяния, связанные с коррупцией.

Владеть:

- навыками работы с информационно-справочными базами данных, нормативными актами, иными документами, а также текстами по анализу возможных коррупционных проявлений в сфере государственного и муниципального управления;
- навыками поиска, обработки и анализа информации, необходимой для подготовки и обоснования управленческих решений в части принятия мер по недопущению коррупционных проявлений;
- навыками подготовки аналитических материалов, заключений о возможных коррупционных проявлениях и способах их минимизации и недопущения, о мониторинге антикоррупционного законодательства и правоприменения в сфере государственного и муниципального управления.

Изучение дисциплины «Антикоррупционная политика - прикладные аспекты» базируется на следующих дисциплинах:

- политология;
- социология;
- основы государственного и муниципального управления;
- экономика;
- право.

Для освоения учебной дисциплины студенты должны владеть следующими знаниями и компетенциями:

- не требуются.

II. СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Раздел 1 Типология и институциональные основы коррупции. Антикоррупционная политика в РФ, международный опыт

Вопросы для рассмотрения:

1. Существующие подходы к определению коррупции, ее главные признаки.
2. Категориальный анализ коррупции (типология коррупции), модели коррупции.
3. Признаки институциональной коррупции.
4. Понятие и цели (направления), принцип комплексности антикоррупционной политики.
5. Ключевая роль института законодательного противодействия коррупции и правоприменительной практики.
6. Особенности национальной антикоррупционной политики. Общие оценки эффективности антикоррупционной политики в России.
7. Влияние антикоррупционной политики на предпринимательский климат.

Раздел 2 Правовое регулирование противодействия коррупции в России и за рубежом. Основы антикоррупционной экспертизы

Вопросы для рассмотрения:

1. Состояние, тенденции и причины коррупции в России.
2. Правовое регулирование противодействия коррупции в России.

3. Антикоррупционная экспертиза правовых и управленческих актов.
4. Организационный механизм антикоррупционной деятельности.
5. Ответственность за коррупционные правонарушения.
6. Международный опыт борьбы с коррупцией.
7. Зарубежный опыт противодействия коррупции.

Раздел 3 Декларирование доходов и имущества, конфликт интересов и другие антикоррупционные требования к госслужащим

Вопросы для рассмотрения

1. Декларирование доходов и имущества государственных служащих как способ противодействия коррупции.
2. Конфликт интересов на государственной службе как риск возникновения коррупции.
3. Стандарты антикоррупционного поведения государственного служащего.

Раздел 4 Требования к организациям по разработке антикоррупционных мер

Вопросы для рассмотрения:

1. Понятие антикоррупционного комплаенса. Значение антикоррупционного комплаенса как ключевого фактора обеспечения стабильности бизнес-процессов и минимизации рисков осуществления предпринимательской деятельности.
2. Акты экстерриториального действия FCPA (Foreign Corrupt Practices Act), UK BA (United Kingdom Bribery act): общая характеристика, ответственность за нарушение положений, сравнительная характеристика актов, их возможное влияние на внешне-торговую активность российских компаний.
3. Конвенция ОЭСР «По борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок»: общая характеристика, ответственность за нарушение положений, практика применения, соотношение положений Конвенции с нормами «Закона о противодействии коррупции» от 25.12.2008 N 273-ФЗ".
4. Современное состояние и проблемы развития антикоррупционного законодательства в РФ.
5. Основные этапы реализации антикоррупционной политики в компании. Ключевые факторы, обеспечивающие успех и эффективность её реализации.
6. Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции Минтруда РФ, и их значение.

Раздел 5 Проблемы защиты заявителей о коррупции

Вопросы для рассмотрения:

1. Исторические, культурологические и правовые основы защиты заявителей о коррупции.
2. Типы коррупционных проявлений и категории заявителей о коррупции.
3. Зарубежный опыт защиты заявителей о коррупции.
4. Развитие отечественного законодательства о защите заявителей в контексте международных обязательств Российской Федерации.

Раздел 6 Коррупционные риски при проведении торгов по государственным закупкам

Вопросы для рассмотрения:

1. Типичные коррупционные риски на этапе формирования заказа.
2. Типичные коррупционные риски, возникающие на этапах описания объекта закупки и планирования закупок
3. Типичные риски на этапе определения поставщика, заключения и исполнения контракта
4. Коррупционные практики, влияющие на процесс проведения закупок в зарубежных странах

Раздел 7 Пути снижения коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности

Вопросы для рассмотрения:

1. Коррупциогенные факторы, коррупционные риски, коррупционные правонарушения, возникающие при планировании и осуществлении контрольно-надзорных функций.
2. Типовые административные процедуры с точки зрения коррупционных факторов, а также меры (правовые, организационные, профилактические), необходимые для недопущения и минимизации коррупционных проявлений.
3. Природа возникновения коррупции в контрольно-надзорной деятельности, подходы к оценке коррупционных рисков, промежуточные результаты реформы контрольно-надзорной деятельности по отдельным направлениям.
4. Необходимые меры при выявлении действий коррупционной направленности при осуществлении контрольно-надзорных функций должностными лицами.

Раздел 8 *Коррупционные практики в сфере уголовного преследования предпринимателей, проблема рейдерства*

Вопросы для рассмотрения

1. Какие виды бизнеса чаще всего попадают в прицел рейдеров и становятся мишенью для силового воздействия со стороны недобросовестных правоохранителей.
2. Типология коррупционных практик в сфере уголовного преследования предпринимателей.
3. Риски и последствия возникновения налоговых и уголовно-правовых претензий к контрагенту.
4. Жалобы граждан или контрагентов как повод возникновения претензий контрольно-надзорных и силовых ведомств.
5. Типичные коррупционные риски, возникающие во время проверочных, оперативно-розыскных и следственных мероприятий.
6. Корпоративный конфликт как основополагающий фактор риска рейдерского захвата либо появления коррупционных рисков в деятельности компании.
7. Правовой статус взятки. Основания и порядок освобождения от ответственности по «коррупционным» статьям Уголовного кодекса РФ.

Раздел 9 *Пути минимизации коррупционных рисков при оказании государственных и муниципальных услуг заявителям*

Вопросы для рассмотрения:

1. Анализ изменений порядка предоставления государственных услуг, произошедших в рамках реализации административной реформы.
2. Новые направления совершенствования исполнения государственных услуг, направленные на повышение удовлетворенности заявителей, а также на повышение открытости и прозрачности процедур, минимизации коррупционных проявлений.

III. ОЦЕНИВАНИЕ

Текущий контроль состоит в отслеживании посещаемости лекций и семинаров, оценивается активная работа на семинарах (подготовка выступлений, участие в дискуссии, правильность ответов на вопросы преподавателей).

По результатам каждого семинара активность студентов оценивается по схеме: 10 баллов – студенту, давшему наибольшее количество содержательных ответов, 9 баллов – студенту, занявшему второе место по числу содержательных ответов, 8 баллов – студенту,

заявившему третье место и т.д. При совпадении числа содержательных ответов соответствующий балл ставится всем студентам, достигшим одинакового результата. По итогам всех семинаров баллы за содержательные ответы суммируются. При проведении семинарских занятий и в ходе контроля используются технологии групповой работы.

Завершающий контроль состоит в подготовке студентами аналитического документа объемом 10-15 страниц, шрифт Times New Roman, размер шрифта 14 ед., интервал (междустрочный) 1,5 ед., формат *.doc или *.docx, который необходимо направить на адрес электронной почты krylovadv@hse.ru.

Порядок формирования оценок по дисциплине

Оценивается текущая посещаемость лекций, семинарская работа студентов, завершающий контроль – аналитический документ.

О рез. = О нак.

О нак. = 0,5*посещ. + 0,2 * сем. + 0,3 * аналитический документ

IV. ПРИМЕРЫ ОЦЕНОЧНЫХ СРЕДСТВ

Оценочные средства для текущего контроля студента

Примеры тем:

- Коррупция, ее главные признаки.
- Особенности национальной антикоррупционной политики.
- Причины коррупции в России.
- Международный опыт борьбы с коррупцией.
- Декларирование доходов и имущества.
- Конфликты интересов и способы его регулирования.
- Антикоррупционный комплаенс.
- Проблемы защиты заявителей о коррупции.
- Коррупционные риски в отдельных сферах экономики.
- Коррупционные риски в контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти.
- Коррупция и рейдерство.
- Коррупционные риски при оказании государственных и муниципальных услуг заявителям.

Оценочные средства для завершающего контроля студента.

Примеры тем:

1. Типология и институциональные основы коррупции.
2. Антикоррупционная политика в РФ, международный опыт.
3. Правовое регулирование противодействия коррупции в России и за рубежом.
4. Основы антикоррупционной экспертизы.
5. Декларирование доходов, расходов, имущества и обязательств имущественного характера.
6. Конфликт интересов и другие антикоррупционные требования к госслужащим.
7. Требования к организациям по разработке антикоррупционных мер.
8. Защита заявителей о коррупции.
9. Коррупционные риски при проведении торгов по государственным закупкам.
10. Пути снижения коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности.
11. Коррупционные практики в сфере уголовного преследования предпринимателей, проблема рейдерства.
12. Пути минимизации коррупционных рисков при оказании государственных и муниципальных услуг заявителям.

V. РЕСУРСЫ

5.1 Основная литература

1. Федеральный закон от 8 марта 2006 г. N 40-ФЗ "О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции" / Консультант Плюс
2. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ (в ред. от 22 декабря 2014 г.) "О противодействии коррупции"/ Консультант Плюс
3. Федеральный закон № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"/ Консультант Плюс
4. Указ Президента Российской Федерации от 29.06.2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы "/ Консультант Плюс
5. Шувалова Н. Н. Этика и этикет государственной и муниципальной службы: учебник и практикум для академического бакалавриата. – М.: Издательство Юрайт,

2015. – 374 с. – 978-5-9916-6854-5 - Режим доступа: https://www.biblio-online.ru/viewer/etika-i-etiket-gosudarstvennoy-i-municipalnoy-sluzhby-433162?share_image_id=#page/1

6. Голубовский В.Ю., Синюкова Т.Н. Формы и виды проявления коррупции в современном российском обществе // Политическая лингвистика. 2015 - Режим доступа: <http://elar.uspu.ru/bitstream/uspu/2091/1/plin-2015-02-32.pdf>

5.2 Дополнительная литература

1. Норт Дуглас, Институты, институциональные изменения и функционирование экономики / Пер. с англ. А.Н. Нестеренко; предисл. и науч. ред. Б.З. Мильнера. — М.: Фонд экономической книги “Начала”, 1997

2. Роуз-Аккерман С., Коррупция и государство: Причины, следствия, реформы / Пер. с англ. О.А. Алякринского. - М.: Логос, 2003

3. Астанин В.В., Антикоррупционная политика России. Криминологические аспекты: Монография. М.: ЮНИТИ-Дана, 2009

4. Антикоррупционные стандарты Организации экономического сотрудничества и развития и их реализация в Российской Федерации. / Под ред. Т. Хабриевой, А. Федорова. М.: ИЗиСП при Правительстве РФ, 2015

5. Гевелинг Л.В., Клептократия. // М. Изд-во «Гумманитарий» Академии гуманитарных исследований, 2001

6. Максимов С.В., Коррупция. Закон. Ответственность. Изд. 3-е перераб. и доп. М.: Институт государства и права РАН, 2017

7. Иванов Э.А., Антикоррупционный комплаенс-контроль в странах БРИКС: Монография. М.: Юриспруденция, 2015

8. Макарова О. В. Обеспечение безопасности лиц, способствующих предупреждению и раскрытию коррупционных преступлений // Журнал российского права, 2015 №7 / Консультант Плюс.

5.3 Программное обеспечение

№ п/п	Наименование	Условия доступа
1.	Microsoft Windows 7 Professional RUS	<i>Из внутренней сети университета (договор)</i>
2.	Microsoft Office Professional Plus 2010	<i>Из внутренней сети университета (договор)</i>

5.4 Профессиональные базы данных, информационные справочные системы, интернет-ресурсы (электронные образовательные ресурсы)

№ п/п	Наименование	Условия доступа
<i>Профессиональные базы данных, информационно-справочные системы</i>		
1.	Консультант Плюс	<i>Из внутренней сети университета (договор)</i>
2.	Электронно-библиотечная система Юрайт	URL: https://biblio-online.ru/
3.	Электронная библиотека УрГПУ	URL: http://elar.uspu.ru/
<i>Интернет-ресурсы (электронные образовательные ресурсы)</i>		
1.	Российская государственная библиотека	URL: http://www.rsl.ru
2.	Российская национальная библиотека	URL: http://www.nlr.ru

5.5 Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебные аудитории для лекционных занятий по дисциплине обеспечивают использование и демонстрацию тематических иллюстраций, соответствующих программе дисциплины в составе:

- ПЭВМ с доступом в Интернет (операционная система, офисные программы, антивирусные программы);
- мультимедийный проектор с дистанционным управлением.

Учебные аудитории для лабораторных и самостоятельных занятий по дисциплине оснащены ПЭВМ с возможностью подключения к сети Интернет и доступом к электронной информационно-образовательной среде НИУ ВШЭ.